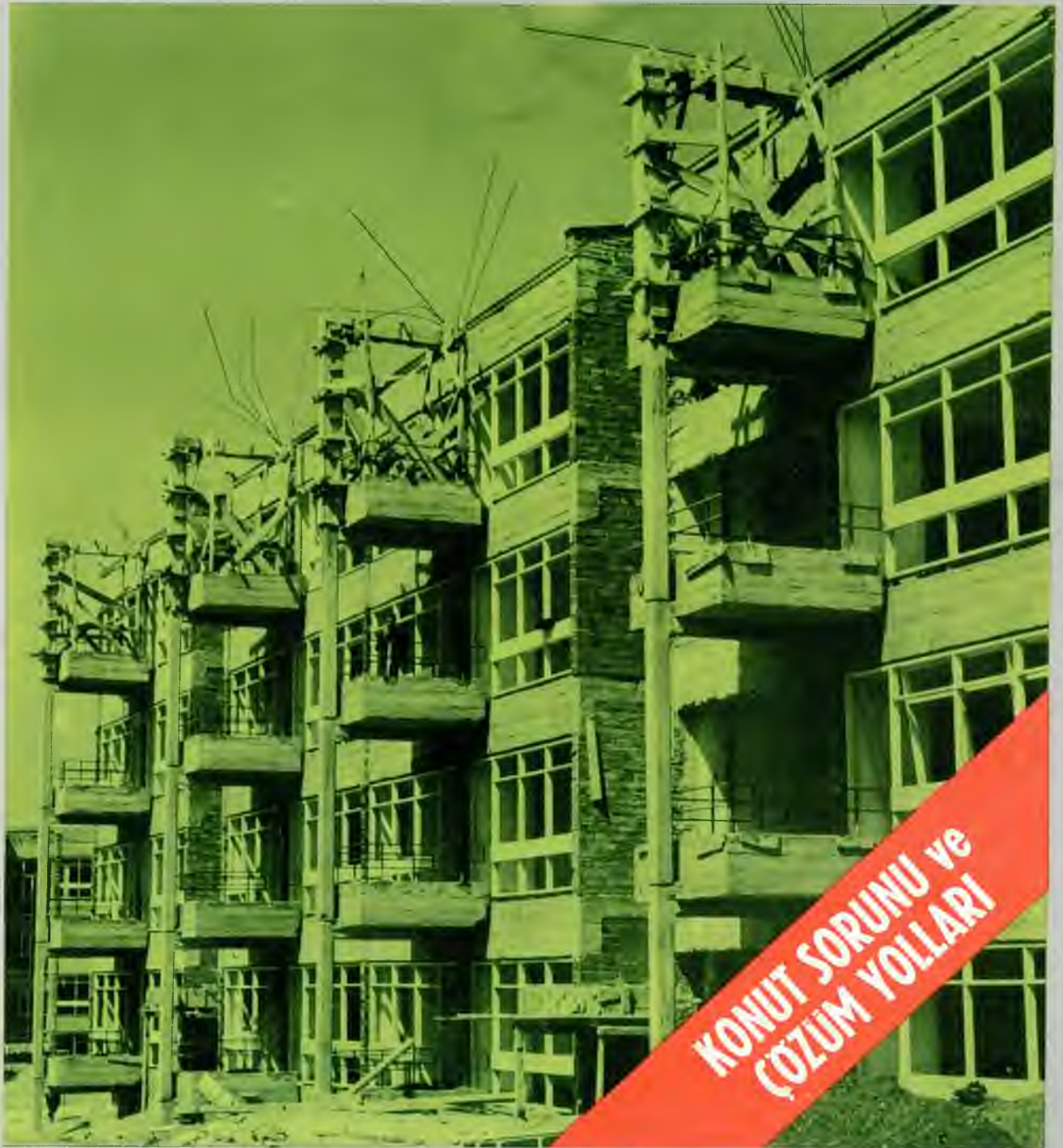


# Türk-İş

SAYI: 105



KONUT SORUNU ve  
ÇÖZÜM YOLLARI

TÜRKİYE  
İŞÇİ  
SENDİKALARI  
KONFEDERASYONU

# Türk-İş

AYLIK DERGİ

KASIM  
1972

YIL : 9  
SAYI : 105

FİATİ : 250 Krş.  
BİR YILLIK  
ABONE : 25.00 TL.

Türk-İş adına sahibi  
SEYFİ DEMİRSOY

Yazı İşleri Müdürü  
ÜLKÜ ARMAN

Fotoğraflar  
Şehir Fotoğraf Ajansı  
ADNAN HASKOKAR

Adres :  
Türk-İş Genel  
Merkezi  
Bayındır Sokak No. 8  
ANKARA  
Telefon : 17 91 36

- Türk-İş Dergisi Basın Ahlak Yasasına uyar.
- Türk-İş Basın ve Halkla Müna-sebetler Merkezi tarafından hazırlanan Türk-İş Dergisinin bu sayısı, Ankara'da BAŞNUR Mat-baasında dizilmiş, tertiplenmiş ve basılmış; klişeler, Doğan Kli-şede yapılmıştır.

Saygıdeğer  
Türk - İş Okuru,

**K**asım ayı içinde, Türk İşçi Harekti yönünden önemli olaylara tanık olduk. İki kez ertelenen, hükümet üyeleri ile işçi temsilcileri arasındaki toplantı yapıldı, Türk-İş Yönetim Kurulu da toplandı.

4 Kasım'da yapılan hükümet üyeleri-işçi temsilcileri toplantısında çeşitli işçi sorunları ele alındı. 13 bakan ile kalabalık sendikacıların katıldığı bu toplantı Başbakan, bazı bakanlar ile Türk-İş Genel Başkanının konuşmalarından sonra gizli devam etti. Başbakan yaptığı konuşmada, işçi hakları davasının sadece işçilerin değil, devletin ve işverenlerin de davası olduğunu söyledi. Aynı toplantıda konuşan Türk-İş Genel Başkanı Demirsoy da, işçi kuruluşlarının karşılıklı görüşmeye büyük önem verdiğini kaydettikten sonra «Bizim hassas olduğumuz konular vardır. Toplu sözleşme, sosyal güvenlik, grev ve kıdem tazminatı... Bunlardan kimseye verecek tevdimiz yoktur» dedi.

Derğimizin bu sayısında, açık geçen oturumda ele alınan konular ve yapılan konuşmalar yer almaktadır.

★ ★ ★

**K**onut sorunu bilindiği gibi, Türkiye'nin en önemli konuları arasında yer almaktadır. Sorunun çözümü için gerekli yöntemleri bulmak, herşeyden önce sorunu yaratan nedenleri doğru teşhis etmekle ve bu etkenlerin gelişme eğilimlerini doğru saptamakla mümkün olabilmektedir. Bu sayımızda «Konut sorunu ve çözüm yöntemleri» başlıklı geniş bir araştırmamızı bulacaksınız.

★ ★ ★

**T**ürk-İş Yönetim Kurulu Kasım ayı ortalarında toplandı ve ülkemizin içinde bulunduğu durum ile işçi sorunları üzerinde görüşmeler yaptı. Toplantıdan sonra yayınlanan bildiride, Türk İşçi Hareketi'nin demokrasiyi daima vazgeçilmez bir rejim olarak saydığı, varlığının tek ve temel şartını bu rejimin sürmesinde bulunduğunu önemle kayd edildi. İç sayfalarımızda Türk-İş Yönetim Kurulunun bildirisi yer almaktadır.

★ ★ ★

**B**u sayımızda, Türk-İş'e bağlı kuruluşların yaptıkları toplu sözleşmelerle yürüttükleri grevler hakkında da geniş bilgiler verilmektedir.





HÜKÜMET - İŞÇİ TEMSİLCİLERİ TOPLANTIDA  
Önemli konular ele alındı.

# Hükûmet-işçiler toplantısı yapıldı

Çeşitli işçi sorunlarına çözüm bulunması amacıyla düzenlenen ve Hükümet üyeleriyle işçi temsilcilerin katıldıkları toplantı 4 Kasım'da yapıldı. Devlet İstatistik Enstitüsü salonunda saat 19'da başlayan toplantıyla, Başbakan Ferit Melen'den başka 13 Bakan ile Türk-İş Genel Başkanı, Genel Sekreteri diğer İcra Kurulu üyeleri ile çok sayıda işçi temsilcileri katıldı .

Basma açık tutulan toplantının ilk bölümü Başbakanın konuşması ile açıldı. Başbakan Ferit Melen yaptığı açış konuşmasında «Türk yede işçi hakları bildiğiniz gibi kav-

ga ile değil, milli dayanışmanın, adalet duygusunun emeği saygının mahsulü olarak doğmuştur, teessüs etmiştir. Bu sebeptendir ki, Türkiye'de işçi hakları davası sadece işçilerimizin değil, devletin davası, hükümetlerin davası ve işverenlerimizin saygı duyacağı bir davadır» dedi.

## BAŞBAKANIN KONUŞMASI

Başbakan Ferit Melen konuşmasında, sorunların rahat tartışılabilmesi için görüşmelerin gizli yapılmasını istedi ve şöyle dedi :

«İşçilerimizin çok büyük bir çoğunluğunun demokratik rejime yürekten bağlı, sınıf kav-

gasını hedef tutmayan, kanunlara saygı çerçevesi içinde haklarını arayan meşruiyetçi ve Atatürk milliyetçisi kuruluşlar etrafında toplanmış olmasını, bu toplantımızın ve bundan sonra yapılacak müşterek toplantıların büyük başarıyla sonuçlanması için bir teminat olarak görmekteyiz.»

Başbakan, işçi davasının sadece işçilerin değil, devletin hükümetlerin ve işverenlerin saygı duyacağı bir dava olduğunu belirtti ve bu konuda şöyle dedi :

«Türkiye'de işçi hakları bildiğimiz gibi kavga ile değil, milli dayanışmanın, adalet duygusunun, emeğe saygının mahsulü olarak doğmuştur, teessüs etmiştir. Bu sebeptendir ki, Türkiye'de işçi hakları davası sadece işçilerimizin değil, devletin davası, hükümetlerin davası ve işverenlerimizin saygı

duyacağı bir davadır.»

Melen, işçilerimizin haklarına ilişkin sorunlara çözüm yolu bulunmasında büyük ölçüde müşkila ta uğranılmamasının başlıca sebebinin de, bu anlayışın hükümetlerde, işçilerde ve işverenlerde yerleşmiş olmasında aramak gereğini belirtti.

### DEMİRSOY'UN KONUŞMASI

Başbakan Ferit Melen'den sonra konuşan Türk-İş Genel Başkanı Seyfi Demirsoy, Türk İşçi Hareketinin bu tür görüşmelere büyük önem verdiğini söyledi ve toplu sözleşme, hür sendikacılık ve grev hakları gibi konularda asla taviz vermemeye kararında olduklarını da tekerrarladı.

Demirsoy özetle şöyle dedi :

«Danışmaya, karşılıklı görüşmeye önem veririz. Bakanlar ve sendikacılar toplantılarından sonra olumlu sonuçlar alınmıştır. Kısır çekişmelerin kimseye fayda sağlamayacağına inanıyoruz. Kısır çekişmelerin memlekete büyük zararlar getirdiğini hadiseler ortaya koymuştur. Bizim hassas olduğumuz konular vardır. Toplu sözleşme, sosyal güvenlik, grev ve kıdem tazminatı... Bunlardan kimseye verecek tavizimiz yoktur. Ucundan, kenarından bile birşey veremeyiz. Mizacımız serttir. Rahat konuşuruz, fakat hiçbir ard niyetimiz yoktur.»

### MÜEZZİNOĞLU'NUN KONUŞMASI

Açış konuşmalarından sonra Maliye Bakanı Ziya Müezzinoğlu genel ekonomik durum hakkında bilgi verdi. Müezzinoğlu, kalkınma hızının plânda öngörülen yüzde 7'lik hedefin üzerinde gerçekleşeceğini açıklarken, çeşitli sektörlerdeki yatırım ve üretim artışlarını örneklerle anlattı. Maliye Bakanı, döviz, para-kredi alanlarındaki gelişmeleri de anlattı.

Maliye Bakanı Müezzinoğlu, fiyat hareketleri üzerinde de durdu. Bakan, bu konuda hükümetçe harcanan çabaları belirtti ve geçen yıla

göre, tam bir başarıya ulaşılmamış olmakla birlikte, fiyat artış hızının önemli derecede ağırlaştırıldığının ve daha iyi durum yaratıldığının söylenebileceğini belirtti.

Maliye Bakanı, 1973'de sermaye yatırımlarının yüzde 18'lik bir artışla 42 milyar liraya yükseldiğini söyledi ve «1972 yılı toplu sözleşmeler yönünden hareketli bir yıl oldu. Büyük bir kısmı intaç edildi.» dedi.

Konuşmasının bu bölümünde işçi sorunları üzerinde de duran Maliye Bakanı Ziya Müezzinoğlu, 1972'de yurt dışına gönderilen işçi sayısının 70 bini bulacağını açıkladı ve istihdam sorununun Üçüncü Beş Yıllık Kalkınma Planı içinde

çözümlemeyeceğini belirtti, 1977'deki işsiz sayısının 1 milyon olacağını söyledi.

Maliye Bakanı, geçen yıl görülen ve yüzde 23'e varan fiyat artışlarının bu yıl yüzde ondan yukarı çıkmadığını da sözlerine ekledi.

Müezzinoğlu'nun konuşmasından sonra hükümet üyeleri ile işçi temsilcileri arasındaki toplantı gizli olarak devam etti.

Saat 16.30'da sona eren toplantıdan sonra bir açıklama yapan Çalışma Bakanı Ali Rıza Uzuner, görüşmelerin olumlu geçtiğini ve işçi temsilcilerinin, işçilerin bir çok sorunlarını dile getirdiğini belirtti.

## Türk-İş Dış İlişkiler Bürosu kuruldu

Türk-İş, uluslararası ilişkileri hızlandırmak ve sendikaların bu konudaki çalışmalarını da koordine etmek amacıyla bir «Dış İlişkiler Bürosu» kurdu.

Türk-İş Genel Başkanı Seyfi Demirsoy konu ile ilgili o'arak teşkilata gönderdiği genelgede «Uluslararası ilişkiler konusu, Teşkilatımızın da malûmu olduğu üzere, içinde bulunduğumuz şartlar bakımından, Türk İşçi hareketi için ayrıca önem taşımaktadır» dedi. Demirsoy genelgesinde özetle şöyle dedi :

«Türk Sendikacılığının uluslararası ilişkileri, özellikle son yıllarda hızla gelişmiş, başta Türk-İş olmak üzere, sendika ve federasyonlarımızın hür ülkeler sendikaları ile temasları gittikçe yoğunlaşmıştır.

Teşkilatımızın da yakından bildiği gibi, bir yandan Türk - İş Uluslararası Hür İşçi Sendikaları Konfederasyonu (ICFTU) ve diğer ülkeler Konfederasyonları ile işbirliğinde bulunurken, öbür yandan da üyemiz sendika ve federasyonlar, bağlı bulundukları mesleki federasyonlar (ITS'ler) ve diğer ülkelerde aynı işkolunda kurulu sendikalar ile yakın temas halindedirler.

Çağımızda, sendikacılık hareketi, ulusal sınırlar içindeki çalışmalar kadar, uluslararası ilişkiler bakımından da ileri bir önem kazanmıştır. Bu nedendir ki, işçi hareketleri, birbirleriyle ilişkilerini düzenle şekilde yürütmekte, dış ilişkiler konusunda, kendi çıkar ve görüşlerine uygun politikalar tespit edip, uygulamaktadırlar. Uluslararası ilişkiler konusu, Teşkilatımızın da malûmu olduğu üzere, içinde bulunduğu şartlar bakımından, Türk İşçi Hareketi için ayrıca önem taşımaktadır.

Bu gerçekleri gözönüne alan Konfederasyonumuz, hem ken disinin, hem de teşkilatımızın uluslararası ilişkilerinin daha düzenli işleyebilmesi, uluslararası alanda daha güçlü bir yere ve daha çok söz sahibi olmasını mümkün kılmak amacıyla yeni çalışmalara girişmiştir. Bu arada, Türk-İş bünyesinde bir «Dış İlişkiler Bürosu» teşkili için yapılan ön çalışmalar tamamlanmıştır.

Bu yoldaki çalışmalarımızın istenilen yönde başarılı sonuçlar vermesi için uluslararası ilişkilerin taşıdığı öneme paralel olarak, ciddi, titiz ve itinalı bir çalışma içinde bulunulması zorunluğu vardır.»



# Türk-İş Yönetim Kurulu toplandı

**T**ürk-İş Yönetim Kurulu, 15 Kasım'da başlayan ve üç gün devam eden toplantısında Dokuzuncu Genel Kurul'un 7 Mayıs tarihinde İzmir'de toplanmasına karar verdi.

Ülkemizin içinde bulunduğu politik ortamı ve bu ortam içinde Türk İşçi Hareketinin durumunu da görüşen Türk-İş Yönetim Kurulu, bir bildiri yayınlayarak ele aldığı konuları kamuoyuna açıkladı.

Türk-İş Yönetim Kurulu şu bildiri yayınladı :

1 — Türk İşçi Hareketi, demokrasiyi daima vazgeçilmez bir rejim olarak saymış, varlığının tek ve temel şartını bu rejimin sürmesinde bulmuştur. Türk Sendikacılığı, çağımızın, halkın mutluluğunu hedef alan ileri demokrasi anlayışının bütün koşullarıyla yurdumuzda yer-



**TÜRK-İŞ YÖNETİMİ KURULU TOPLANT HALİNDE**

«Demokrasi vazgeçilmez bir rejimdir»

leşip uygulanmasını, ülkenin çağdaş uygarlık düzeyine ulaşmasının başlıca yolu saymaktadır.

Bu inancın ışığı altında, politik gelişmeleri gözden geçiren Türk-İş Yönetim Kurulu, siyasal partilerimizin, halkın mutluluğunu sağlama yolunda çalışmak yerine, kısır ve anlamsız bir çekişme içine sürüklendiklerini ümit kırıcı bir

gelişme olarak nitelemiştir.

Siyasal hayatın vazgeçilmez unsurları olan partilerimiz, bu nitelikleri dolayısıyla, ülkemiz ve yurtaşlarımıza karşı ağır bir sorumluluk taşımaktadırlar. Demokratik düzen içinde her siyasal parti, görüş ve inançlarını kamuoyuna duyurmak ve benimsetmeye çalışmak hakkına sahiptir. Ne var ki, siyasal partilerimiz, son zamanlarda bu hakkı, birbirlerini suçlama kampanyası hâline çevirmişler ve giderek yoğunlaşan suçlamalar, parlamentomuzun da başlıca konusu hâline gelmiştir. Meclis kürsüsü, halkın mutluluğun sağlama yolunda çalışmalar yerine, en ağır suçlamalara sahne olmaktadır. Bir yandan, «birlik ve beraberlik» nutukları verilirken, öbür yandan da halkı kamlara bölme sonucunu yaratacak bir davranış içinde bulunmak, en hafif tabiriyle bir sorumluluk örneği sayılmalıdır.

Türk-İş Yönetim Kurulu, siyasal partilerimizden, gerçek demokratik düzenin tam anlamıyla yerleşmesine çalışmalarını; bunun için reformları bir an önce gerçekleştirecek, seçim ortamını yaratmalarını, taşıdıkları sorumluluğu da hatırla-

## Türk-İşte Ekonomik Araştırma ve Çalışma Grubu kuruldu

**T**ürk-İş bünyesinde kurulması düşünülen «**Ekonomik Araştırma ve Dökümantasyon Çalışma Grubu**» hazırlık çalışmaları Kasım ayında başladı.

Türk-İş'in, Asya—Amerika Hür Çalışma Enstitüsü ile ortaklaşa yürüttüğü program, Türk-İş'te bir araştırma ve dökümantasyon merkezi meydana getirme ve Türk-İş'te bağlı kuruluşların araştırma imkânlarını genişletip, geliştirme amacını güdüyor.

Özellikle işbaşında eğitim şekli ile uygulanacak bu program, bir yandan araştırma merkezi ile ekonomik veri derleme merkezi kurularak genişletilmesini, öte yandan kursiyerlere verilecek pratik bilgilerle onların eğitim devresi sonunda araştırma uzmanı olarak çalışmalarını sağlayacak.

Program, Kasım ayında, toplu pazarlıkta ekonomik verilerin kullanılışı konulu, iki haftalık bir seminerle çalışmalarına başladı. Türk-İş'e bağlı çeşitli kuruluşların elemanlarının katıldığı seminerden sonra, dokuz haftalık bir işbaşı eğitim programı başlayacak.

tarak dilemeyi bir görev sayar.

2 — Olağanüstü koşullar içinde bulunan yurdumuzda, bu durumdan yararlanarak, işçi haklarında kısıntı yapılmasını sağlama özlemi içinde bulunan çıkar çevreleri ve bunların sözcülüğünü yapmak olan bazı politikacıların davranışları ibretle izlenmektedir.

Bütün ilgililerin içinde bulunduğumuz olağanüstü koşullara, hangi sebepler yüzünden girildiğini hatırdan çıkarmamalarını ister. Türk-İş Yönetim Kurulu, «anarşiyi önleme amacı» nm sosyal adaleti çiğneyip yok etme pahasına «işçi haklarının kısıtlanması» amacı hâline çevrilmek istendiğini tesbit etmiş bulunmaktadır.

Türk-İş Yönetim Kurulu, bu

3 — Son aylarda, özellikle kamu kesiminde sürdürülmekte olan toplu sözleşme görüşmelerine Hükümet tarafından yapılan müdahaleler, sosyal adalet ilkesinin çiğnenmesi sonucunu yaratmakta ve toplu sözleşme düzenini işlemez hâle getirmektedir. Türk-İş Yönetim Kurulu, Hükümetin bu çeşit müdahalelerinin sürmesi ve adaletsizliğe temel teşkil eden kararların uygulanmaya devam edilmesi halinde, işçi hareketinin bütün yasal haklarını kullanarak, yapmasını özgür sendikacılığın bir gereği olarak kararlaştırmıştır.

Türk-İş Yönetim Kurulu, bu arada, Türkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu tarafından Ereğli Kömür ve Garp Linyitleri İşletme-

üzerinde de önemle durmuş, yaptığı incelemeler sonucunda, fiyat artışları konusundaki resmi beyanların gerekçeleri aksettirmediğini tesbit etmiştir.

Fiyatlarda meydana gelen büyük artışlar, özellikle sabit ve dar gelirli yurttaşlarımızın çekmekte oldukları büyük geçim sıkıntısını büsbütün artırırken, yetkililer, solumsuzluğun en büyük örneğini vererek, fiyat artışlarını ücret artışlarına bağlamaya kalkışmakta ve bu suretle gerçekleri halkımızdan gizleyeceklerini sanmaktadırlar.

Bu konuda ciddi hiçbir tedbir almayarak, aşırı kâr marjlarının büyük bir başıboşluk içinde alabildiğine yükselmesine göz yuman yetkililer, bu tutumlarıyla bir avuç kişinin çıkarlarına hizmet ettiklerini, ama yurttaşlarımızın çok büyük bir çoğunluğuna da en büyük kötülüğü yapmakta olduklarını çok iyi bilmelidirler.

5 — Türk-İş Yönetim Kurulu, gittikçe artan hayat pahalılığı karşısında, işçi emeklilerinin almakta oldukları aylıkların geçimlerini sağlamaya yetmediği görüşünde birleşmiş ve emekli aylıklarının yeterli ölçüde arttırılması için gereken teşebbüslerde bulunulmasını kararlaştırmıştır.

6 — Türk-İş Yönetim Kurulu, Cumhuriyetin 50'nci yılını kutlama törenlerine işçi Hareketinin etkin bir biçimde katılmasını ve bu arada «Atatürk eğitim sistemi» kurulmasını, 24 ilkenin daha geniş topluluklara maledilmesi için de merkezi bir eğitim çalışmasına gidilmesini kararlaştırmıştır.

7 — Sendika liderlerinin son zamanlarda karşılaştıkları silahlı saldırıları takbih eden Türk-İş Yönetim Kurulu, hiçbir tecavüzün, Türk İşçi Hareketi liderlerini ülke ve işçiye hizmet yolundaki inanç ve kararlarından döndürmeyeceğini açıklamayı da gerekli görmüştür.»



YÖNETİM KURULU TOPLANTISINDA ÜYELERDEN BİR GRUP

Yurt ve işçi sorunları ele alındı

amacı taşıyan ve bu amaca hizmet etmek isteyenleri ciddi olarak uyadır

Hangi koşul altında bulunursa bulunulsun, şimdiye kadar olduğu gibi, bundan sonra da Türk İşçi Hareketinin 1961 Anayasası ile sağlanmış haklarından geriye dönmüş mümkün olmayacaktır.

lerinde, Teksif Sendikası tarafından da Sümerbank işyerlerinde uygulanacak grevlerin özel sektör deri işverenlerinin ilân ettikleri lo kavta karşı da Deri-İş Sendikasının kesinlikle desteklenmesini kararlaştırmıştır.

4 — Türk-İş Yönetim Kurulu, ekonomik durum ve fiyat artışları



# T.G.S. Genel Kurulu Ankara'da yapıldı

**T**ürkiye Gazeteciler Sendikası (TGS) Büyük Kongresi 11 Kasım'da Ankara'da toplandı. Türk-İş toplantı salonunda Burhan Doğanlı'nın başkanlığında yapılan Kongre, Genel Başkan Sadullah Usumi'nin bir konuşması ile açıldı.

Basının çeşitli sorunları üzerinde duran Usumi, fırsatçı bazı politikacılarla sermaye çevrelerinin özgürlükler ve işçi haklarının kısıtlanması için çaba gösterdiğini ileri sürdü ve mevcut hükümetin bu tutuma karşı çıkmadığını söyledi. Sadullah Usumi bütün yetkilileri emeği sermayeye ezdirmemek için çaba göstermeye çağırıldıklarını bildirdi.

Türkiye Gazeteciler Sendikası Genel Başkanı, ofset sorununa da değinerek, bu teknolojinin, işsizliğe yol açacağını, ayrıca döviz tahsis bağları yüzünden yayın organlarının kontrolü altına girmesine sebep olacağını söyledi. Sadullah Usumi daha sonra, yayın organları üzerindeki özel ilân baskısının gittikçe arttığı, bu yoldaki çabaların ise bir sonuç vermediğini iddia etti. Usumi bu arada, basın işçilerinin karşılaştıkları güçlükler üzerinde de durdu ve asgari ücretlerin yenisinden belirlenmesini istedi. Basın İlân Kurumu'nun işçi yararına işleyen bir kuruluş durumuna getirilmesi gerektiği görüşünü savunan Usumi, Anayasa değişikliği ve Güvenlik Mahkemeleri kurulmasına karşı olduklarını da tekrarladı.

## BASIN SORUNLARI RAPORU

Türkiye Gazeteciler Sendikası Büyük Kongresinde, Basın Sorunları Komisyonunca hazırlanan bir rapor görüşüldü ve aynen kabul edildi. Raporda, Türkiye Gazeteciler Sendikası'nın, bir basın yasası taslağı hazırlayarak, Hükümete ve

diğer yetkililere vermesi istendi. Komisyon, resmi reklamların da resmi ilânlar gibi Basın İlân Kurumu'nca dağıtılması için çalışmalar yapılmasını uygun gördü.

Raporda, basın işkolunda Türkiye çapında bir istihdam politikası tespit edilmesi, gazeteciler için yeni bir asgari ücret belirlenmesi, Anadolu basınının karşı karşıya bulunduğu sorunların çözümü için girişimlerde bulunulması da istendi.

Büyük Kongrede çalışma raporu üzerindeki eleştirileri Genel Başkan Sadullah Usumi cevaplandırdı ve basının çeşitli sorunları üzerinde dururken, Basın Kanunu'nun cezai hükümlerinin de değiştirilmesini istedi.

Genel Kurul çalışmalarından sonra bir bildiri yayınlandı ve yasalarda basma ilgili olarak yapmak istenen değişikliklere karşı çıkılarak, basın affının bir an önce gerçekleştirilmesi istendi.

Bildiride, uluslararası gazeteciler federasyonu yönetim kurulu toplantısıyla, İstanbul'da yapılan 11'inci Dünya Kongresinde alınan kararların benimsendiği de belirtildi.

Kongrenin son günü seçimler yapıldı ve Genel Başkanlığa yeniden Sadullah Usumi seçildi. Genel Sekreterliği Oktay Kurtböke getirildi.

Türkiye Gazeteciler Sendikası Genel Yönetim Kurulu'na da şu üyeler seçildi :

Ural Yamaç, Orhan Taşan, Hikmet Çetinkaya, Selçuk Sümer, Levent Bilmen, Bülent Dikmen, Orhan Baykara, Mücahit Beşer, Alaattin Kutlu, Ziya Sonay, Remzi Alptekin, Ceyhan Altınyelek, Mesut Ersöz, Husep Karşı, Durmuş Odabaşı, Nihat Mut, Ahmet Kabataş, Ergin Gözet, İbrahim Kanay ve Erol Gültan.

## Maliye Bakanı "İşçi dövizinde büyük artış kaydedildi" dedi

**M**aliye Bakanı Ziya Müezzinoğlu, Hükümetin hızlı kalkınmayı gerçekleştirmek ve ekonomik istikrar ortamını sağlamak amacıyla gerekli tedbirleri alacağını söyledi.

Anadolu Ajansı Muhabiri'ne bir demec veren Maliye Bakanı Müezzinoğlu, 1972 mali yılı bütçe uygulamasında ciddi bir tutumluluk gözetildiğini belirtti.

Ziya Müezzinoğlu, kısa dönemde üretimde artış sağlamaya yönelik yatırımlara önem verildiğini, bu amaçla destekleme politikası uygulandığını da hatırlattı.

Tarımda kullanılan girdilerde fiyat artışlarını önlemek amacıyla özel bir dikkat gösterildiğini belirten Müezzinoğlu, temel malların fiyatlarındaki artışların önlenmesi için çaba harcadığını bildirdi.

Maliye Bakanı demecinde bazı malların gümrük vergilerinde önemli ölçüde indirim yapıldığını da kaydederek şöyle devam etti :

« — İşçi dövizlerindeki ve ihracattaki hızlı artışların yol açtığı likidite genişlemesinin ekonominin gerçek talebinden fazla olmaması için para politikası tedbirleri alınmaktadır. Özel kesimde ham madde tıkanıklıklarının üretim artışlarını yavaşlatmasını önlemek amacıyla ithalat kolaylıkları sağlanmıştır. »

Ziya Müezzinoğlu, ekonomide istikrarın sağlanması için Hükümetin çalışma arı yanında, sanayicilere, mal ve hizmet akımını işletenlere ve işçi sendikalarına büyük görevler düştüğünü de sözlerine ekledi.

# Tarım ve orman işçilerinin asgari ücretleri tesbit ediliyor

Tarım ve orman işçilerinin asgari ücretlerini tesbit edecek olan komisyon 21 Kasım'da Ankara'da çalışmalarına başladı.

Toplantının açılış konuşmasını yapan Çalışma Bakanı Ali Rıza Uzuner, Hükümetin ücret adaletine büyük önem verdiğini belirterek «Hükümetimiz ücret adaletini sosyal adaletin temeli olarak değerlendirmeye, uyguladığı sosyal politikanın önemli bir dilimi olarak seçmiştir» dedi. Komisyonun tespit edeceği asgari ücretlerin, Tarım ve Orman İş Kanununun yürürlüğe girmesinden sonra, bu kanun uyarınca yeni ücretler tesbit edilene kadar geçerli olacağını anlatan Çalışma Bakanı şöyle dedi :

«Tarım ve orman işçileri gösterdiğimiz asgari ücret saptama sistemi, hükümetimizin reformcu anlayış ve tutumuna tümüyle uygun bir sistemdir. Öyle umuyorum ki, tarım işçilerimizin içinde bulundukları ücret çelişkileri ve bundan doğan sıkıntı ve yakınmalar, büyük ölçüde giderilmiş olacaktır. Bunun yanında işçi, işveren hak ve yararlarının optimal bir noktada korunacağına da hiç şüphe yoktur.»

Konuşmasında, Tarım ve Orman İş Kanunu tasarısının Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulduğunu hatırlatan Çalışma Bakanı «Tasarımız yüce meclislerimizce kabul edilecek biçimiyle gerçekten bir reform kanunu olacak ve tüm tarım ve orman işçilerimizi kapsayacaktır.» dedi.

Tarım ve orman işçilerinin asgari ücretlerini tespit eden komisyon Kasım ayı içinde çalışmalarına devam etti.

## Çalışma Bakanı, istihdamda artış, işsizlikte azalma oldu, dedi

Çalışma Bakanı Ali Rıza Uzuner, bu yıl geçen yıla oranla istihdam alanında artış, işsizlik oranında size azalma olduğunu belirtti ve asgari ücretler konusuna değinerek, «Asgari ücretler, ilk kez çalışma verimliliği gibi sosyo-ekonomik bir temel göstergeye dayandırılmıştır.» dedi.

Anadolu Ajansı Muhabiri'ne bir demec veren Çalışma Bakanı, yurt çapında görülen istihdam alanındaki artışın işsizliği ve toplumsal refahı olumlu yönde etkilediğini ve bu yılın ilk dokuz ayında İş ve İşçi Bulma Kurumu kanalıyla 330 bine yakın işçi isteğinde bulunulduğunu söyledi. Geçen yılın aynı dönemindeki işçi isteğinin 310 bine yaklaştığını bildiren Ali Rıza Uzuner, istihdamdaki bu artışın asgari ücretleri de etkilediğini ve gayri safi milli ürünlerdeki artışın yüzde 18 civarında bulunduğunu belirtti.

Geçen yıl 471 milyon dolardan fazla olan işçi dövizleri miktarında bu yıl en az yüzde otuz oranında artış beklendiğini de sözlerine ekleyen Çalışma Bakanı Uzuner, 1 Ekim'de uygulanmaya başlanan Bağ-Kur çalışmaları hakkında bilgi verdi. Uzuner, Bağ-Kur'un biriktireceği fonların ve sigortalılara verilecek işletme kredilerinin sosyo-ekonomik dengede olumlu etkiler yaratacağını söyledi ve şöyle dedi :

«— Ayrıca Münih Anlaşması ile yurda dönecek işçilere verilecek işletme kredileri de bir oranda ekonomide hareketlilik yaratabilecektir. Bu kredilerin çapı ve faiz oranı bir anlaşma ile saptanacaktır.»

Çalışma Bakanı Ali Rıza Uzuner, Sosyal Sigortalar Kurumu'nu ilgilendiren 506 sayılı Kanunda yapılması düşünülen bir değişiklikle tarım, orman ve su ürünleri işçilerinin sigorta kapsamına alınacağını, bu suretle kurum fonlarının gelişeceğini ve sosyal güvenliğe tabi nüfus oranının artacağını da sözlerine ekledi.

## İş ve işçi Bulma Kurumu Danışma Kurulu toplanıyor

İş ve işçi Bulma Kurumu'nu iş bulmak için vasıfsız işçilerin kaydını yaptırdığı bir büro durumundan çıkarmak amacıyla bir kanun taslağı hazırlandı. Taslak önümüzdeki ay içerisinde toplanacak (Danışma Kurulu'nda) tartışıldıktan sonra hükümete sunulacak.

Bu konuda bir açıklama yapan İş ve İşçi Bulma Kurumu Genel Müdürü İsmail Hakkı Aydınoglu, taslak aynen kanunlaştığı

takdirde Kurumun istihdam sorunlarının çözümü bağlanmasında daha etkin bir rol oynayacağını bildirdi.

Kurumun kalifiye işçi yetiştirmesi amacıyla taslakta bazı tedbirlerin öngörüldüğünü açıklayan Aydınoglu; «— Böylece Kurum, iş bulmak için vasıfsız işçilerin kaydını yaptırdığı bir büro durumundan çıkacaktır.» dedi.

Aralık ayı içerisinde Ankara'da toplanacak İş ve İşçi Bulma Kurumu Danışma Kurulu'nun gündeminde, İşsizlik Sigortası ve insan gücünün planlanması gibi bazı istihdam sorunlarını da kapsıyor.





## 28 bini aşkın işçinin hakkını almak için GREV VAR!

**T** EKSİF Sendikası, Sümerbank Genel Müdürlüğüne bağlı 25 Teksit Müesses ve Fabrikasında 28

çerisinde işverenlere teblig etmiş ve işyerlerinde grev ilanını asmıştır

sında grev yapacak ve 28 bin üyesinin hak ve menfaatini alma yoluna gidecektir. Birlindigi gibi grevin teblig ve ilan edildiği tarihten itibaren

Genel Sekreterlik görevinden bu ortam içerisinde alınması uyumsuzluk konularının bir

müddet daha askıda kalmasına ve bazı komplikasyonlarla (Devamı Sayfa : 7 de)

### TEKSİF'TE GREV VAR...

28 bin işçi haklarının alınmasını bekliyor

### Teksif sendikası 28 bin işçi için grev kararı aldı

**T**ürkiye Tekstil, Giyim ve Örne Sanayii İşçileri Sendikası (Teksif)'in Sümerbank Genel Müdürlüğü'ne ait 25 işyerinde çalışmakta olan 28 bin işçi adına yürüttüğü toplu iş sözleşmesi görüşmeleri Kasım ayı içinde de sonuçlanamadı.

Teksif, görüşmelerin olumsuz geçmesi ve Sümerbank Genel Müdürlüğü'nün kesin tutumu karşısında grev kararı almak zorunda kaldı. Ancak sürdürülen dördüncü dönem toplu iş sözleşmesinin imzalanması çalışmaları yine eksiksiz sürdürülüyor .

Sendikanın Sümerbank'a bağlı 28 işyeri şunlardır : Merinos, Defterdar, Hereke, Bünyan, Dıyarkair, Bakırköy Pamuklu, Kayseri Pamuklu, Adana Bez, Maraş Pamuklu, İsparta Halıcılık, Ereğli Pamuklu, İzmir Basma, Denizli Bez, Nazilli Basma, Eskişehir Basma, Malatya Pamuklu, Erzincan Bez, Adnaa Çır-

çır, Taşköprü Kendir, Antalya Pamuklu, Manisa Pamuklu, Nevşehir Pamuklu fabrika ve satış yerleri.

### OLEYİS SENDİKASI BÜYÜK ANKARA OTELİNDE GREVE GİDİYOR

**T**ürkiye Otel, Lokanta ve Eğlence yerleri Sendikası (Oleyis) Büyük Ankara Otelinde çalışan üyeleri adına yürüttüğü toplu iş sözleşmesi görüşmelerinde uyuşmazlığa düştü.

Büyük Ankara Otelinde çalışan 310 üyenin ücret zammını kabul etmeyen, bu arada bazı sosyal hakları da vermektan kaçınan işverenin tutumunda ısrar etmesi üzerine Sendika grev kararı aldı. Sendika, grevin yapılabilmesi için Sıkıyönetim Komutanlığına müracaat etti.

### İZMİR'DE BİR GÜNLÜK GREV

**İ**zmir'de 11 bin işçileri, Ege Bölgesi Ekmek İşverenleri Sendikasıyla yürüttükleri toplu sözleşmede anlaşamadıklarından 28 Kasım'da greve başladılar. İşverenin sendika isteklerini kabul etmesiyle grev bir gün dıvam etti.

Grev süresince İzmir'de ekmek sıkıntısı çekildi. Yapılan sözleşmeye göre fırın işçilerinin ücretlerine 9-16 lira arasında kademeli zam yapıldı. 1500 işçinin yararlandığı bu sözleşme ile çeşitli sosyal yardımlar da sağlandı.

### OTOMOBİL-İŞ SENDİKASI GREV YAPTI

**T**ürkiye Metal-İş Federasyonu'na bağlı Otomobil-İş Sendikası, Çayirova'da kurulu Türk Otomotiv Endüstrisi işyerinde, daha önce aldığı grev kararını 17 Kasım'da uyguladı.

Bundan bir süre önce, Sendika sözleşme görüşmelerinde taraflar ücretler konusunda anlaşamadı ve durum Uzlaştırma Kuruluna intikal etti. Ancak Uzlaştırma Kurulunun saat ücretlerine verdiği 125 kuruşluk zam sendikaca kabul edilmesine rağmen, işveren olumsuz karşıladı ve bunun üzerine grev kararı alındı.

Grev 21 Kasım tarihine kadar devam etti ve işveren sendikanın isteklerini kabul ettiğini bildirmesiyle kaldırıldı. Sözleşme yeni sosyal haklar da getirdi.

# Madencilik Reformu Tasarısı

## Komisyonunda görüşülüyor.

*Madencilik Reformu Kanun Tasarısı Millet Meclisi Geçici Komisyonunda görüşülmesine devam edildi.*

6309 sayılı Maden Kanunu'nun bazı maddelerinin değiştirilmesi ve aynı kanuna yeni maddeler eklenmesini öngören Tasarı'nın, Komisyon'da görüşülmesine 7 Temmuz'da başlanmıştır.

*Madencilik Reformu Kanunu Tasarısı, Türkiye'de madencilik geliştirmek ve bu yolla yurt ekonomisindeki olumlu etkisini arttırmak amacıyla hazırlandı.*

*Tasarı'nın gerekçesinde, Türkiye'nin kalkınmasını kısa zamanda gerçekleştirebilmesi için, doğal kaynaklarını hızla harekete geçirmesi gerektiği belirtilerek,*

*«Getirilmek istenilen değişikliklerle, maden sahalarının süratle aranması ve değerlendirilmesi için gerekli ilk tedbirler alınmakta, doğal kaynaklarımızın bir spekülasyon konusu olması ve bu gaye ile yıllarca bekletilmesi önlenmektedir.» deniliyor.*

*Tasarı'ya göre, maden arama ruhsatı iki yıl süre ile verilebilecek. Maden işletme imtiyazı süresi ise 25 yıl olarak tesbit ediliyor. Belli koşullara uyulduğu takdirde bu süreler uzatılabilecek.*

*Tasarı'ya, Maden Kanunu'nun 13'üncü maddesi değiştirilerek, doğal kaynaklarla ilgili her türlü hakkın ancak Türk vatandaşlarına ve onların kurdukları şirketlere verilebilmesi görüşü getiriliyor.*

*Tasarı'da, Türkiye Cumhuriyeti sınırları içinde bulunan bütün maden kömürü ve bor tuzları madenlerinin aranması ve işletilmesinin, sermayelerinin tamamı devlete ait kamu iktisadi kuruluşları ile gelirleri genel bütçeden karşılanan ve kanunla kurulmuş bulunan kuruluşlara ayrılması öngörülmüyor.*

*Ancak, Üçüncü Beş Yıllık Kalkınma Plânı'nın Meclislerde görüşülmesi sırasında, Plân'ın stratejik madenlerin kamu tekelinde bulundurulması ve enerji ham maddelerinin Devlet eliyle işletilmesinin esas tutulacağı ilkesi değiştirildi.*

*Yapılan değişikliğe göre, elektrik enerjisi üretimi için kullanılması zorunlu olan, ya da verimli bir biçimde işletilmeyen linyit yatakları ile stratejik madenler, Anayasa'nın 130'uncu maddesine uygun bir anlayışla kamu kuruluşlarınca işletilecek.*

*77 Sayılı Kanunun 3'üncü maddesine göre, Kanun Tasarı ve tekliflerinin uzun vadeli plâna uygun olması gerekiyor. Buna göre, Tasarı'da Plânla gelişen hükümlerin değiştirilmesi zorunlu oluyor.*

## Sözleşmeler

### Maden Federasyonu EKİ ve Garp Linyitleri ile sözleşme yaptı

**U**zun bir süreden beri devam eden, Türkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu ile Ereğli Kömür ve Garp Linyitleri İşletmeleri arasındaki toplu iş sözleşmesi görüşmeleri Kasım ayının sonlarında olumlu sonuçlandı ve 50 bin den fazla işçi ücret artışları ile yeni sosyal haklar elde etti.

Bilindiği gibi, her iki işletmede çalışan işçiler adına yürütülen toplu sözleşme görüşmelerinde anlaşmaya varılamamış ve bu yüzden Maden Federasyonu grev kararı almak zorunda kalmıştı. Bu karardan önce Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Nuri Kodamanoglu, çeşitli demeçler vermiş, işçi ücretlerinde Federasyonun istediği artışı veremeyeceklerini, aksi takdirde kömür fiyatlarına zam yapmak zorunluluğunun doğacağını açıklayarak «İşçi ile halkı» karşı karşıya getiren tehlikeli bir tutuma dahi sapsmıştı.

Türkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu, son çare olarak boşvuracağı grevden önce, toplu sözleşmenin imzalanması yolunda çabalarını sürdürmüş ve aldığı grev kararının uygulanmasını geri bırakmıştı. Federasyonun bu yoldaki çabaları Kasım ay sonlarında olumlu sonuçlandı ve anlaşma sağlandı.

Anlaşmanın sağlanmasından sonra bir bildiri yayınlayan Türkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu, grevi bir amaç değil, işçi haklarını elde etmek için sadece bir araç olarak gördüğünü belirtti, sözkonusu işletmelerde toplu sözleşme anlaşmazlığının giderilmesi üzerine daha önce alınan grev kararının kaldırıldığını açıkladı.

Sözleşme ile ilgili olarak Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanı Koda-



manoğlu da bir demec vererek «Bu sözleşmelerle aziz işçilerimize verilen ücret zamları ve tanınan sosyal haklar, geçmişte tanınmış olanların hepsinden daha ileridir» dedi.

Türkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu ile Ereğli Kömür ve Garp Linyitleri İşletmeleri arasında yedi ay devam edip olumlu sonuçlanan toplu iş sözleşmesinin imza töreninin 2 Aralık'ta yapılacağı açıklandı.

#### **MADEN FEDERASYONU TUZLALARLA ANLAŞTI**

**T**ürkiye Maden İşçi Sendikaları Federasyonu Kasım ayı içinde ikinci sözleşmesini Tekel Genel Müdürlüğüne bağlı Tuzlalar işletmesi ile yaptı.

3000 işçi adına yapılan toplu sözleşme ile saat ücretlerine iki yıl için 170 kuruş zam alındı, ayrıca diğer yardımlarla sosyal haklar elde edildi.

#### **GES-İŞ SENDİKASININ YAPTIĞI SÖZLEŞME**

**T**ürkiye Enerji, Su ve Gaz İşçileri Sendikası (Ges-İş) Elektrik Etüd İdaresi (EİE) nde çalışan işçiler adına yaptığı sözleşme ile yeni ücret zammı ve sosyal haklar sağladı. İki yıl süreli bu sözleşmeden EİE'de çalışan 250 işçi yararlandı.

#### **ULAŞ-İŞ SENDİKASI 15 ARMATÖRLE ANLAŞTI**

**D**eniz Ulaş-İş Sendikası, 15 armatörle ağustos ayından beri yürüttüğü toplu iş sözleşmesini Kasım ayı sonlarında sonuçlandırdı.

15 armatörün 31 gemisinde çalışan gemi adamları yeni sözleşme ile aylık zamlar dışında, sosyal yardımlarda yüzde yüze yakın bir artış sağlandı.

#### **TEK GIDA-İŞ SENDİKASI SÖZLEME İMZALADI**

**T**ek Gıda-İş Sendikası Orta Anadolu Şubesi, Sorgun'da kurulu Bektaş Un Fabrikası ile sözleşme imzaladı. Bir süredir devam eden toplu sözleşme görüşmeleri başarılı şekilde sonuçlandırılarak ücret zammı ve diğer sosyal haklar sağlandı.



**SEYFİ DEMİRSOY**  
Türk-İş'ten yapı işçilerine çağrı

## **Yapı ve yol işçileri aynı işkollarına alındı...**

**İ**şkolları yönetmeliğinde yapılan bir değişiklikle yapı ve yol işçileri aynı işkoluna alındı.



**HALİT MISIRLIOĞLU**  
Yol-İş Federasyonu Başkanı

Aynı nitelikteki işleri yaptıkları nedeniyle birleştirilen iki işkolu, sendikalaşma yönünden de yeni gelişmeye yol açtı. Türk-İş üyesi Yol-İş Federasyonu, yapı işçilerini bünyesinde toplamak üzere yurt çapında geniş bir çalışmaya girdi.

Türk-İş Genel Başkanı Seyfi Demirsoy, iki işkolunun birleştirilmesinden sonra Yol-İş federasyonu'nun giriştiği sendikalaşma hareketini güçlendirmek için yol işçilerine hitaben bir mesaj yayınladı ve hem haklarının korunması, hem de Türk İşçi Hareketi içinde güçlü kuruluşlardan birine sahip olmaları çağrısında bulundu.

Türk-İş Genel Başkanı Demirsoy'un yayınladığı mesaj şöyle :

«Türk işçi Hareketi bünyesinde önemli bir yer işgal etmekte olan yapı işçilerinin içinde bulundukları zor şartlar, çok uzun süreden beri,

**Türk - İş'in** büyük üzüntü kaynağı, bunların düzeltilmesi de başlıca çalışma konularından biri olmuştur.

Resmi kayıtlara göre, yurdumuzda en çok iş kazası sizin işkolunuzda olmaktadır. Resmi makamlara intikal etmeyen kazaları da hesaba katarsak, yapı işçilerinin her an kaza tehlikesiyle karşı karşıya bulundukları ortaya çıkar. Buna karşısı, hem sosyal güvenlik hakları, hem de ücretler bakımından yapı işçileri bir türlü istediğimiz imkânlarla kavuşturulmamışlardır. Bütün gayret ve çalışmalarımıza rağmen, yapı işçileri, sahipsiz kalmışlardır.

Yapı işçilerinin haklarının işverenlere karşı korunamaması ve güç çalışma şartlarının düzeltilmesi yolunda hiçbir olumlu adım atılmayışı yüzünden, yapı işçileri adeta kaderleriyle başbaşa bırakılmış, unutulmuş işçiler haline gelmişlerdir. Halbuki, yapı işçilerinin de diğer işkollarındaki işçiler gibi, işverenler karşısında korunmaya, sosyal güvenlik imkânlarından yeterince yararlanmaya, ücret artışları elde etmeye ve nihayet Türk Sendikacılık Hareketi içinde en şerefli şekilde temsil edilmeye hakları vardır.

Yapı işçileri bu hakları, bugüne kadar yeterince kullanamadıysa, bunun suçu elbette işçilerde değil, bütün çabalara rağmen, yapı işkolunda işçiyi gerektiği gibi temsil edecek sendikalar bulunmayışındadır.

Sendikacılık yapmak için, herşeyden önce işçiyi sevmek, işçi haklarını ne pahasına olursa olsun, korumaya ahdetmiş olmak lâzımdır. Sendikacılık fedakârlık işidir; sendikacılık yapacak kimse, kendi çıkarlarını değil, işçinin menfaatlerini düşünmelidir. Sendikacı, işçinin her damla alınterini

saygıyla karşılamalıdır. Sendikacı, sendikayı kendine kazanç kapısı saymamalı, sendikanın tek gayesinin işçiyi daha iyi güniere götürmek olduğunu bilmelidir.

Ne acıdır ki, yapı işkolumuzda çalışan işçiler böyle bir sendikaya birtürlü sahip olamamışlardır. Zaman zaman bu yolda yapılan çalışmalar da uzun sürmemiş ve yapı işçileri yine sahipsiz kalmışlardır.

Türk - İş, yapı işçilerinin sahipsiz kalmasına, ezilmesine, haklarını kaybetmesine seyirci kalmayacaktır. Artık ne pahasına olursa olsun, yapı işçilerini, gerçek bir sendikacılığa kavuşturup, bir an önce aydınlık günlere ulaştırmak lâzımdır. Bu, Türk - İş'in size karşı en büyük borcudur. Bunu yapamazsak, sizlerin, güçlü sendikalarda birleşip, haklarınızı elde etmenizi sağlayamazsak, size karşı olan görevimizi yapamamış olmanın üzüntüsünü daima taşıyacağımızı biliyoruz.

İşte bu yüzden ki, yapı işçilerini güçlü bir sendikaya kavuşturmak için harekete geçtik.

Yapı işçileri ile yol yapımı işleri altında aynı nitelikte işlerdir. Yol yapmakta olan işçi arkadaşlarınızla, sizin aranızda ayrılık olmaması gerekir. Oysa, sizinle aynı işkolunda oldukları halde, yol işçileri, sırf işkolları yönetmeliğinde yerleri ayrıldığı için, kendilerine güçlü sendikalar kurup, Yol - İş Federasyonumuzda bir araya gelmişlerdir; haklarını almakta ve en başarılı şekilde sendikacılık yapmaktadır.

Aynı işleri yaptığınızı düşünerek, önce sizlerle yol işçilerinin aynı işkolunda sayılması için işkolları yönetmeliğinde gerekli düzeltmenin yapılmasına teşebbüs ettik. Çalışma Bakanlığı da,

aynı görüşte olduğundan, işkolları yönetmeliği değiştirildi.

Artık sizlerin de yol işçileriyle aynı sendikalarda birleşmenizi önleyecek kanuni engeller ortadan kalkmış bulunuyor.

Yol - İş Federasyonu, bildiğiniz gibi, Türk - İş bünyesinde önemli bir yer işgal eden, üyelerinin haklarını sonuna kadar korumaya kararlı, ciddi ve dürüst bir işçi kuruluşudur. Sizlerin de bu Federasyon bünyesinde yer almanız, hem haklarınızın korunmasını, hem de Türk İşçi Hareketi içinde en güçlü kuruluşlardan birine sahip olmanızı sağlayacaktır.

Yol-İş Federasyonu yöneticilerine, siz yapı işçisi arkadaşlarınızın bütün meseleleriyle özel bir şekilde ilgilenmeleri için kesin talimat verdim. Çünkü, yıllardır ihmal edilmiş dertlerinizin birikirdiği acıları gidermek için, artık hepimizin elbirliğiyle çok çalışmamız gerekiyor.

Bütün yapı işçileri, Yol - İş Federasyonu bünyesinde toplandıkları gün, yapı işçileri için de Türk İşçi Hareketi için bir dönüm noktası olacaktır.

Sizleri bir an önce Yol - İş Sendikalarına katılmaya çağırıyorum. İnanıyorum ki, artık yepyeni bir sendikacılık anlayışı sayesinde, çektiğiniz sıkıntıları unutabilecek ve Türk İşçi Hareketi içinde hakkınız olan şerefli yeri işgal edeceksiniz.

Türk - İş daima sizin yanınızda olacak, Yol - İş Sendikaları ve Yol - İş Federasyonu ile birlikte bütün haklarınızı koruyacaktır.

Sendikacılık döneminizin mutlu ve çok başarılı olacağı inancıyla sizlere aydınlık günler diliyor, çoluk çocuğunuzla bahtiyar ve uzun bir ömür yaşamınızı temenni ediyorum."



## İsveç'te "Muhaceret Meclisi kuruldu

İsveç İşçi Sendikaları Konfederasyonu İcra Kurulu, milli sendika temsilcileriyle ortaklaşa düzenlediği toplantısından sonra, muhaceret sorunlarını çözümllemek üzere bir «Muhaceret Meclisi» kurulmasını kararlaştırdı.

Bu Meclis'te Sosyal Demokrat İşçi Partisi (SAP) ve İşçi Eğitim Birliği (ABF) temsilcilerine de yer verildi. LO Muhaceret sorunları dairesi Başkanı Bjorn Pettersson, Muhaceret Meclisi'nin amaçları hakkında «LO Muhaceret sorunlarının sendikal faaliyetler içinde çözümü için bu kararı almıştır. Konu İsveç için oldukça önemlidir» dedi.



### ISVEÇ İŞÇİ SENDİKALARI KONFEDERASYONU GENEL SEKRETERLİĞİNE RONE MOLIN SEÇİLDİ

İsveç İşçi Sendikaları Konfederasyonu (LO) Genel Sekreterliğine Rone Molin seçildi. Milli İşçi Güvenlik Kurulu Başkanlığına atanan Olle Gunnarsson'un yerine seçilen Molin, Fabrika İşçileri Sendikası Mali Sekreterliğinden ayrıldı.



### ICFTU GENEL SEKRETERİ AFRİKA'YA GİTTİ

Uluslararası Hür İşçi Sendikaları Konfederasyonu (ICFTU) Genel Sekreteri Otto Kersten, altı ülkeyi içine alan Afrika gezini yaptı.

Sırasıyle; Senegal, Fildişi Sahili, Nijerya, Angola, Kenya ve Etopya'ya giden ICFTU Genel Sekreteri Otto Kersten, bu seyahati sırasında Afrikalı sendika liderleri ve bazı siyasi liderlerle görüşmelerde bulundu.

Otto Kersten'in bu seyahatine, Nijerya İşçi Sendikaları Konfederasyonu Başkanı Alhaji Yunusa ile Güney Afrika ICFTU Temsilcisi Salam Gaye katıldı.



### AVRUPALI GENÇ SENDİKACILAR ROMA'DA TOPLANDI

Genç sendikacıların çalışmaları genişletmek ve bu konuda daha önce alınan kararların uygulanışı saptamak üzere Avrupalı Genç Sendikacılar Ekim ayı içinde Roma'da toplandılar.

Bu toplantıda, Uluslararası Hür İşçi Sendikaları Konfederasyonu ile ilişkilerin daha da güçlendirilmesi kararı alındı. Bu toplantıya, Belçika, Fransa, Almanya, İtalya, Lüksemburg ve Hollanda temsilcileri katıldı, gözlemci olarak da ICFTU dan bir yetkili bulundu.



### MÜŞTEREK KONFERANS KARARI ALINDI

Avrupa Konseyi Bakanlar Kurulu, Avrupa Hür İşçi Sendikaları Konfederasyonu (ECFTU) nun teklifini olumlu karşıladı ve 1973 yılı baharında, AET Komisyonu, işçi ve işverenlerle ortaklaşa bir toplantı yapılmasını kararlaştırdı.

Bu konferansta, Avrupa'nın sosyal ve ekonomik alanlardaki gelişmesi ile ilgili olarak önemli kararlar alınması bekleniyor.



### İNGİLTERE'DE ÜCRETLER, FİYATLAR VE KİRALAR DONDURULDU

İngiltere Hükümeti, enflasyonla mücadele amacıyla ücret, fiyat ve kiralari 90 gün süreyle durdurdu. İngiltere Avam Kamarasında bir konuşma yapan Başbakan Edward Head, Hükümete bu konuda yetki veren tasarının Parlemen'e sunulacağını, ancak kararın derhal yürürlüğe gireceğini bildirdi.

İngiltere Hükümetinin ücret, fiyat ve kiralari dondurma kararı, hükümetle işçi ve işveren temsilci-

leri arasında ücret ve fiyatların kontrol edilmesi amacıyla yapılan görüşmelerin başarısızlıkla sonuçlanması üzerine alındı. Ücret, fiyat ve kiralari 90 gün süreyle durdurulması kararının çok az ayrıcalıklı uygulanacağını belirten İngiltere Başbakanı, gerekirse, sözkonusu tedbirlerin 60 gün daha uzatılacağını söyledi.



### ŞİLİ'DE GREVLER SONA ERDİ

Şili'de bir süredir devam eden grevler, Hükümetle grevçiler arasında anlaşmaya varılması üzerine sona erdi. Şili Hükümeti tarafından yayınlanan bildiride grevçilerin işbaşı yaptıkları açıklandı.

Grevlerin sona ermesinden sonra, Şili Başkenti Satiago'da ilân edilen olağanüstü durum kaldırıldı. Şili'de kamyon sahipleri ve şoförlerin Ekim ayı başlarında başlattıkları, grev, öteki işkollarına da yayılmış ve Şili'nin birçok eyaletinde olağanüstü durum ilân edilmişti.



### İTALYA'DA İLKOKUL ÖĞRETMENLERİNİN GREVİ

İtalya'da, İlkokul öğretmenleri ücretlerinin arttırılması isteğiyle greve gittiler. Sınıflarda öğrenci sayısının çok olmasını da protesto eden öğretmenlerin grevi yüzünden İtalya'da ilkokullarda bir süre öğrenim yapılamadı.



### BELÇİKADA BİR KÖMÜR MADENİNDE GRIZU PATLAMASI

Belçika'nın güneyinde Charleroi şehri yakınlarında bir kömür madeninde meydana gelen grizu patlamasında ikisi Türk olmak üzere altı işçi öldü.

Grizu patlamasında hayatlarını kaybeden Türk işçilerinin adları Ali Akdar ve Haydar Persin. Kömür madeni işletmesi yetkilileri, patlama sırasında madende bulunan altı işçinin kurtarılmadığını, bunlardan üçünün yaralı olduğunu bildirdiler.

## Hollanda'da Endüstriyel demokrasi sistemi

**E**ndüstriyel Demokrasi konusunda yapılmakta olan münakaşaları incelersek tartışmaların daha ziyade şu meseleler üzerinde döndüğünü görürüz :

1. Özel Teşebbüs Sistemi
2. Otorite-Mülkiyet
3. Produktivite
5. İşçi-işveren arasında karşılıklı itimat.

Konunun ele alınışında aynı sıranın takibi sistemli bir açıklama için faydalı olacaktır.

### 1. Özel Teşebbüs Sistemi :

Özel teşebbüs denildiği zaman insanın aklına şu üç husus gelir : Özel mülkiyet, Serbest rekabet, Serbest fiyat mekanizması.

Bunların dışında diğer bir husus işletmecinin çevik yönetimidir, ki bu serbest rekabetin cari olduğu her yerde mühim bir mesele olarak ortaya çıkar. Serbest rekabetin olduğu yerde ise fiyat mekanizmasının buna göre etkileneceği muhakkaktır.

Özel mülkiyete gelince, bugün değişik bir şekil arz etmektedir. Genellikle, bizzat mülke sahip olma yerine hisse senedine sahip olma şekli daha yayındır.

Hollanda'da özel teşebbüs sisteminin lehine olanlar bu sistemin devam etmesi gerektiğini ileri sürerler. Bundan maksat maksimum kâr elde etmek değil fakat işletmenin devamını sağlamaktır.

Aleyhte görüşe sahip olanlar, bilhassa özel teşebbüsün mülkiyetle ilgili noktasına itiraz ederler. Bunlara göre işletmenin demokratize edilmesi mülk edinme haklarına aykırı düşer ve mülkiyet hakkının bu şekilde kısıtlanması özel teşebbüs sistemini yıkar.

Bu görüşün karşısında olanlar mülkiyet hakkından ne alaşılması gerektiği üzerinde dururlar. Bugün sermayedar, yönetici ve işçi olmak üzere üç sınıf doğmuştur. Zamanımızda yatırımlar büyük finansmanı gerektirdiğinden birden fazla sermayedarın bir araya gelmesini gerektirmektedir. Bu şekilde kurulan ortaklarda ekseriye hisse senedi çıkarılır. Bu hisse senedi sahipleri fabrikaya, mevcut makinelerle sahip olabilirler. Ancak teşebbüsün bizzatihi kendisi bahis konusu olduğunda böyle bir mülkiyet söz konusu olamaz, derler. Hollanda kanunları da madde mülkiyetini kabul etmekte ancak tüzel kişilik mevzu bahis olunca mülkiyeti tanımamaktadır. Bu görüş 1965 de Prof. Verdan tarafından ortaya atılmıştır.

İşletmeyi kurup, makinalar çalışmaya başladığı anda, yani kuruluşun tüzel kişiliği ortaya çıkınca, artık fabrika ve makinaların sahibi değil, fakat elindeki hisse senedinin bahsettiği haklara sahip bir kurucu ortaktır.

Endüstriyel demokrasinin özel teşebbüscülüğün ruhuna aykırı olduğunu ileri sürenlerin üzerinde durdukları diğer noktalar yöneticilerin anında harekete geçebilmeleri, yönetimde birlik, yüksek sevk ve idare homojenliktir. Müessesede girilecek demokratizasyon hareketleri etkili bir faaliyetle bulunabilmenin esasları o-

**"Bu sistemin lehinde olanlar işletmenin devamını sağlama görüşünde olanlardır,,**



lan bu hususları tehlikeye düşüreceğini, mülkiyetin mevzubahis olmadığı yerde mesuliyetin de beklenemeyeceğini iddia ederler.

Bu tezin karşısına işçiler şu savunma ile çıkmaktadırlar. Anında karar alma ve yönetim çevikliği tehlikeye düşürme amacıyla olmadıklarını ifade ile anında karar alma günü gününe yönetimden başka bir şey değildir. Bunun mühim kararlarla ilgisi yoktur. Zira önemli kararlar üst yöneticiler tarafından uzun boylu düşünüldükten sonra alınır. Bu bakımdan işçilerin yönetime iştiraki günlük işleri aksatmayacak bir tarzda olmalıdır, derler.

İşverenler, yüksek sevk ve idareciler arasında homojenliğin bozulacağından ve dolayısıyla kararların alınmasının uzayabileceği kanaatine sahiptir. İşçiler ise bu homojenliğin bozulmayacağını zira işçi temsilcilerinin vasıfları itibarıyla teşebbüs menfaatini koruyacak tipte kişiler olacağını ileri sürerler.

## 2. Otorite - Mülkiyet

Teşebbüs içindeki otoriteden bahsedildiğinde çoğunluğun aşağıdaki prensiplerde anlaştığı görülür :

a) Teşebbüs içinde otorite münasebetleri şarttır.

b) Otoriteyi sınırlandırmalıdır. Mutlak otorite veya otoritenin üst yönetim kademesinde tutulması yerine delege edilmesi.

c) Bugün geleneksel otorite yerini rasyonel ve fonksiyonel otoriteye bırakmıştır.

Mülkiyetten vücut bulan otorite teşebbüste yönetim ile işçi arasındaki otorite ilişkilerinde yetersiz kalmaktadır. Prestij, objektiflik vs. gibi diğer faktörler önde gelmektedir. Artık bugün yönetimde itimad telkin

eden ve kuran bütün faktörler otoritenin kaynağı olabilir. Otorite konusunda çok şey söylenmiş ve yazılmış, fakat hiçbir yazar bu soruna tam bir açıklık getirememiştir. Ancak birleştikleri tek bir nokta vardır. O da, otoritenin karışık ve karmaşıklığı önlemek bakımından şart olduğudur.

## 3. Prodüktivite (Verimlilik) :

Bir kısım işveren temsilcileri veya müesseselerine göre verimlilik yeni imalat teknikleri ile oldukça artmıştır. Bunun dışında bazı çevreler verimlilikteki bu artışın Hollanda da cari hukuki düzenin etkisi olduğunu iddia etmektedirler. Diğer bir görüş özel teşebbüs sisteminin bu gelişimde rol oynadığıdır.

Prof. Van Gorgun'a göre, bütün bunlar ileri sürülebilir, ancak esas mühim noktaya parmak basılmış değildir. O da yönetime iştirak meselesidir. Bu yolla;

1. Çalışma atmosferi
  2. Teknik ve organizasyonel gelişmeler
  3. Karışıklıklar, ayaklanmalar ve grevler
  4. Kâra iştirak
- gibi prodüktiviteye yakından etki eden sorunlara müspet yön vermek mümkün olur.

## 4. Humanite :

Teşebbüste çalışanların büyük ekseriyeti beşeri faktörün diğer iştihsal faktörlerine nazaran daha ön safhada tutulmasını isterler. Konuya dini açıdan bakanlar Allah adaletin önce kullar için işlemesini isterler, ve yönetime iştirakin, kişisel itibarı sağlama bakımından zorunlu olduğunu ileri sürerler.

Münakaşalar daha ziyade kişisel itibara ne derece ağırlık verilmesi

**"Yönetime katılmayı kişisel itibarı sağlama bakımından da zorunlu görenler vardır"**

gerektiği üzerinde yapılmaktadır. Yani beşer unsuru mu yoksa imalat sistemi mi önde gelmektedir?

Bazıları imalât sisteminin önemli olduğunu dolayısıyla onun önce gelmesi gerektiğini ifade ederler. Ancak bu sistemin çok yüksek bir verimliliği ve adaleti sağlasa bile çalışanların kişisel itibarını, mesuliyet hislerini, şahsi insiyatiflerini tehdit etmemelidir, şeklindeki kanaatlarını da ilâve ederler. Bugün, çalışan sınıfın eskisine nazaran mesuliyet yüklenecek ve yönetime iştirak edebilecek bir seviyeye gelmiş olduğunu ileri sürerler.

#### **5. İşçi ve İşveren Arasındaki Karşılıklı Anlayış :**

İşçilerin yönetime katılmaları işçi-işveren arasında karşılıklı itimadın mevcudiyeti ile de yakından ilgilidir. Güvensizlik bahis konusu olunca, yazarlar daha çok işçilerde, işverenlere karşı doğan itimatsızlıktan söz ederler. Pek azı işverenlerin işçilere karşı olan güvensizliğinden söz ederler ki taraf arasında itimadın olmayışından bahsederler bunun sebebini teşebbüs sahibinin, bütün kararları kendisinin almasına ve çalışanların fikirlerini sormamasına bağlarlar.

İşçilerin işverene karşı duydukları güvensizliğin daha ziyade aşağıdaki hususlardan doğduğu ileri sürülmekte :

- a. Müteşebbisin işleri şahsen yürütmesi
- b. Kâr gayesi gütmesi
- c. Sınırsız serbestiye sahip olması
- d. Kendi menfaatlerini kollaması
- e. Güçlü olması
- f. Yönetimin mutlu bir azınlık

elinde toplanması

g. Beşeri münasebetler konusunda tutucu ve muhafazkâr olmaları.

İşverenlerin işçilere karşı duydukları itimatsızlığın kaynağının ise,

a. İşçilerin sorumsuz davranışları,

b. Tahsil ve bilgi sahibi olmayışları.

teşkil eder.

Bu görüşlerin hiçbirine katılmayanlar da vardır. Bunlar mevcut bu itimatsızlığın tabii bir şey olduğunu ifade ile taraflar arasında karşılıklı işbirliği teessüs ettirilmiş olsa bile, itimatsızlığın ortadan kaldırılamıyacağını ileri sürerler.

Sonuç olarak denilebilir ki, bu konu Hollanda'da oldukça önemli bir yer işgâl etmektedir. Ancak uygulanmakta olan endüstriyel demokrasi sistemi çoğu çevreleri tatmin etmiş değildir. Sistemin aksayan tarafları tartışma konusu yapılmaktadır. Teori ile tatbikatın birbirine uymadığı kanaati vardır. Sistemin arzulanan şekle sokulması için çabalar sarfedilmektedir. Önemli olan husus, bu çabalar, işçi ve işveren kanaatlarının işbirliğinde bulunma arzularıdır.

#### **KAYNAKLAR :**

1. Dr. P.H. Van Gorkum, *Industriële Democratie at the level of enterprise*, Ağustos 1969.
2. Ph Van Gokurn, *Pzool Drenith ch zde Wolff. JJ. Romandt, Mr. Gils, H. Verwey-Zoonker, Industrial Democracy the Notherlands J.A. Boom en Zoon Meppel Publisher 1969.*

**"Hollanda'da sistemin arzulanan şekle sokulması için büyük bir çaba gösterilmektedir,,**





## Konut sorunu ve çözüm yöntemleri

**B**ugün az gelişmiş ülkelerde olduğu kadar, gelişmiş ülkelerde de en önemli meselelerden biri sayılan konut sorunun çözümü, devletlerin başta gelen konularından biridir.

Sorunun çözümü için geçerli yöntemleri bulabilmek, herşeyden önce sorunu yaratan nedenleri doğru teşhis etmekle ve bu etkenlerin gelişme eğilimlerini doğru saptamakla mümkün olabilecektir.

Bu yüzden, sorunu yaratan nedenlere kısaca da olsa bir göz atmak, doğru sonuca ulaşılabilmenin başlıca koşuludur.

## EKONOMİLERİN SAVAŞI

**Y**eryüzünde bir yandan soğuk savaşlar sürdürülür, bir yandan ordular bütün güçleriyle sıcak savaşlara karşı hazırlanırken, öbür yandan da ekonomilerin savaşı bütün şiddetiyle devam etmektedir.

Denilebilir ki, ekonomilerin kıyasıya mücadelesi ve yarışı, çağımıza damgasını vurmuştur. Ancak bu damga, bazı ülkeler için hızla gelişme yolunda vize yerine geçerken, bazı ülkelerin geri kalmışlığını onaylamaktadır.

Bu mücadele, ülkelerin, politik bakımından olduğu kadar, ekonomik bakımdan da kamplara bölünmesine; askeri ittifaklar kadar, ekonomik ittifakların da gelişmesine yol açmış, bunun sonucunda da, en parlak dönemini yaşamaya başlayan kapitalizm, sınırları aşmış, hakimiyet alanını genişletmek için bütün olanaklarını seferber etmiştir.

Gelişmiş ekonomilerin başarı sırrını sanayileşmede arayıp bulan az gelişmiş ülkeler, bir yandan kendisine yeni alanlar arayan uluslararası kapitalizmin «yabancı sermaye» adı verilen yatırımlarının etkisiyle, öbür yandan da kendi ulusal kaynaklarını tam olarak değerlendirebilmek için sanayileşmeye yönelmişlerdir.

Dünyanın her yerinde ve her dönemde olduğu gibi, sanayileşme, beraberinde yepyeni sorunlar getirmeye, zaten varolan sorunları ise, büsbütün artmaya başlamıştır.

Sanayiinin yerleşmesinde göz önüne aldığı ulaşım ve enerji olanakları gibi unsurların, özellikle az gelişmiş ülkelerde, büyük kentlerin dolaylarında bulunması, sınıai kuruluşların buralarda yağunlaşmasına sebep olmuştur.



Bu suretle ekonomi, kurtuluş umudunu kırlarda aramaktan vazgeçip, kentlere yönelirken, insanlar da iş bulma umutlarının kendilerini sürüklediği büyük şehirlere akın et-



meye başlamışlardır.

Bu durum, bütün dünyada, ana hatlarıyla birbirine benzeyen sorunların doğmasına yol açmıştır. Ancak sorunlar, ayrıntılarında, ülkelerin ve ülke insanların yapılarına göre özellik taşımaktadırlar. Bu nedenle, bir ülkede herhangi bir sorunun çözümü için yeterli olan yöntemin bir başka ülkede hiçbir işe yaramadığı da görülmektedir.

### SOSYAL DEVLETİN GELİŞMESİ

**S**anayileşmeye paralel olarak büyüyen sosyal sorunlar, çağımız devletini, bütün ağırlığıyla, sosyal meselelere eğilmek zorunda bırakmış, kapitalizmle komünizmin soğuk savaşıyla desteklenen kıyasıya mücadelesi, komünist olmayan bütün ülkelerde, sınıf çatışmasını önlemek için sınıflar arasında bir dengeyi sağlanmasını rejimin ihtiyacı haline getirmiştir. Oysa, kapitalizmin hâkim olduğu bir sanayileşmenin, tabiatı icabı, sınıflaşmayı ve sınıflar arasındaki dengesizliği, büsbütün artırdığı da bir gerçek olarak ortaya çıkmıştır.

Üstelik, sorunların daha da büyük olduğu az gelişmiş ülkelerde, zaten mevcut olan dengesizliğin bu yolla daha da artması, bu çeşit ülkeleri daima, sınıf çatışmasının eşliğinde, tehlikeli noktada tutmuştur.

Bu durum, devletin köklü tedbirler almasını zorunlu kılmış ve «sosyal devlet» anlayışı az gelişmiş ülkelerde büsbütün önem kazanmıştır.

Dünyanın gelişmiş ya da az gelişmiş bütün ülkelerinde var olan konut sorunu, daima, devletlerin büyük problemlerinden birisi olagelmıştır. Ancak, sanayileşme sürecine yeni yeni girmeye başlayan, önceleri, ekono-



minin bütün ağırlığını tarıma dayamış olduğu için, halkının büyük çoğunluğu kırsal yerleşme düzeyinde bulunan ülkelerde, endüstrinin işgücü isteğini karşılamak için kentlere doğru başlayan beklenmedik hızdaki akın, konut sorununu birdenbire ön plâna itmiştir. Ancak, ekonomik olanakları zaten kısıtlı olan az gelişmiş ülkeler, sorunun çözülmesi için çok büyük yatırımlara ihtiyaç duyulduğunu acı acı görmüşler ve bu konuda yapılan çalışmaların doğal bir sonuç olarak yarattığı inşaat sanayiinin, ülke ekonomisine yararı, haklı olarak ciddi bir tartışma konusu olarak ön plâna geçince, sorunun çözümü, hükümet edenlerin anlayışına göre, kimi zaman geriye itilmiş, kimi zaman da öne alınmıştır. Bu durum meseleyi büsbütün karmaşık hale getirmiş ve genel olarak «plân» a umut bağlamış olan az gelişmiş ülkelerde plânları da altüst eder bir niyetle kazanmıştır.

Yurdumuzda da böyle olmuştur.

Konut sorunu ana hatlarıyla, bütün dünyada ve özellikle az gelişmiş ülkelerde karşılaşılan bir problem olarak karşımıza çıkmakla birlikte, ülkemiz ve halkımızın çeşitli özellikleri, meseleyi ve hallini kendimize özgü bir model olarak ele almayı zorunlu kılmaktadır.

### EKONOMİNİN İHTİYACI

**K**onut ihtiyacının önemini, sadece sosyal ihtiyaç yönünden ele almak ve soruna bu bakış açısının ışığında çözüm aramak — ki genel olarak böyle yapılmaktadır —, bizi yanlış sonuçlara götürecektir.

Sorun herşeyden önce ekonominin bir



ihtiyacı olarak görülmelidir.

Köylerden kentlere doğru hızla artan akın, kentleri başıboş yığılma merkezleri haline getirince, buraların zaten bozuk olan ekonomik düzeni de büsbütün sarsılmış ve ekonomik ilişkilerdeki bozukluk, ulusal kaynak israfını hızla artırmıştır.

Özellikle az gelişmiş ülkelerin büyük sorunu olan, verim düşüklüğünün önlenmesi, üretimin artırılması, yolunda yapılan araştırmalar, hep belli çerçeve içinde kalmakta, örneğin, produktivitenin yükselmesi için, işgücünün eğitilmesi, işgücünün iyi beslenmesi gibi çözüm yolları önerilmektedir. En az bütün bunlar kadar önemli olan bir başka unsur ise, işgücünün konut sorununun çözülmesidir. Bütün altyapı hizmetlerinden yoksun bir gecekondu'nun tek odasına, ailesinin altı üyesiyle birlikte sığmaya çalışsan, doğal ihtiyaçlarını karşılamak olanağını güçlülükte elde eden, her sabah çamurla mücadele ederek en az bir kilometre yol yürüyüp kendisini işine götürecektir. Araca ulaşan bir işçinin verimi, en iyi şekilde beslense de, ne iyi işgücü eğitimi yöntemleriyle yetiştirilmiş de olsa, kolay kolay artırılamaz.

Buna göre, verim artışını sağlama yöntemleri araştırılırken, «konut sorununun çözülmesi gereği» de altı kalın bir şekilde çizilerek, mutlaka dikkate alınmalıdır.

Üstelik, bu sorunla yeterince ilgilenilme-yişi yüzünden ekonominin karşılaştığı kayıp, sorunun çözümü için harcanacak olandan az değildir. Örneği, Sağmalcılar'da altyapı hizmetlerinin eksikliği yüzünden karşılaşılan kolera salgınının ekonomimize verdiği zarar, en az bu bölgenin altyapı hizmetlerinin gerçekleşmesi için sarfedilmesi gereken kadardır.



## DOĞAL ÖZELLİKLER VE KONUT SORUNU

Sorunu, ülkemizin doğal bir özelliği bakımından da ayrı bir önemle ele almak gereği vardır.

Bilindiği gibi, ülkemiz, deprem kuşağı üzerinde bulunmakta ve zaman zaman karşılaşılan deprem felâketleri maddi ve manevi büyük kayıplara yol açmaktadır. Karşılaşılan felâketlerin büyüklüğü, konut yapımının başıboş bırakılmış, devletin bu konuyla ilgilenmeyi gereksememiş olmasından ileri gelmektedir. Her depremden sonra ise, konuyla ilgilenilmekte ama maalesef, ilgi, deprem felâketine uğramış il ya da ilçenin dışına taşmamakta ve depremin acısı ile birlikte hızını da kaybetmektedir. Konunun bu açıdan da ele alınması, herhangi bir doğal felâketle karşılaşılması ile uğranılacak ekonomik kaybı peşinen önleyecektir.

Sorunun çözümünü bireyler açısından zorlaştıran ve ciddiyetle ele alınmadığı için, çeşitli kayıplara yol açan bir diğer etken de ülkemizin iklim özelliğidir. En yüksek ve en düşük ısı arasındaki farkın çok büyük olması yüzünden, basit yöntemlerle yapılmış konutlarda (özellikle gecekondu'larda) mev-



simlerin getirdiği ısı farkı, hastalıklara yol açmakta ve bu, işçinin verimini düşürücü etkisi de hesaba katılınca, büyük bir ekonomik kayba sebep olmaktadır. Buna ilâveten, inşaında, soğuğa karşı yeterli korunma tedbirleri alınmayan konutlar, yakacak tüketiminin yükselmesine yol açmakta ve çok soğuk geçen kış ayları, ülkemizi yepyeni sorunlarla karşılaştırmaktadır (örneğin, 1972 kışında karşılaşılan yakacak sıkıntısı). Bu etkenin önemini belirtmek için, gecekonduların yoğun bulunduğu üç ilimizin, en yüksek ve en düşük sıcaklıkları arasındaki farkı kaydetmek yerinde olacaktır.

İl	En yüksek ısı	En düşük ısı	Fark
İstanbul	40.5°	—16.1°	56.7°
Ankara	40°	—24.9°	64.9°
İzmir	42.7°	— 8.4°	53.1°



## SORUNUN SOSYAL YÖNÜ

Sosyal yönü ise, konunun önemini büsbütün artırmakta, soruna bir an önce eğilinmesini gerektirecek tehlikeleri de kapsadığı için Devlete daha büyük bir yükümlülük getirmektedir.

Konunun sosyal yönünde, halkımızın ve aile yapımızın özelliği dikkati çekmektedir.

Türk ailesi genellikle kalabalık bir ailedir. Ailede çok sayıda çocuktan başka, genel olarak, eşlerin yakınları da beraber bulunmaktadır. Bunun ekonomik nedeni, özellikle köylünün, diğer sosyal güvenlik olanaklarının yanı sıra, ihtiyarlık sigortasından da yoksun olmasıdır. Bu yüzden ihtiyarlayıp, iş yapma olanağını kaybeden köylü, ekonomik bakımdan büsbütün güçsüzleşmekte ve mutlaka birisinin yanına sığınmak zorunda kalmaktadır. Kadınlar, buna ilâveten, topium yaşantısında mutlaka bir erkeğin desteğine ihtiyaç duyacak şekilde yetiştirilmiş oldukları için yalnız kalamamaktadırlar. Bu erkek, kocanın ölümünden sonra oğul veya damat olmaktadır. Aile ilişkilerinin kuvvetli olduğu toplumumuzda, bakılmaya muhtaç, ana, baba ve kardeşler aileyi kalabalıklaştırmaktadırlar. Bu, özellikle köyün gerçeğidir. Gecekondu semtlerinde oturanların tamamı köyden geldiği için, bu sosyal gerçek, gecekondu semtlerindeki ailelerin kalabalıklığının nedenini ortaya koymaktadır. Çoğunlukla bir ya da iki odalı olan gecekondularda ailenin kalabalıklığı, en doğal ihtiyaçların bile karşılanmasını güçleştirmekte, bu durum, bunalıma varan huzursuzluklara yol açmaktadır.

Yapılan istatistiklere göre, İstanbul'da, gecekondularda bir odaya altı kişi düşmektedir.

Altı kişinin bir odada barınmasının yarattığı sosyal sorunları dikkate almamak, yetkililerin yapabilecekleri en büyük hata olacaktır.

## PSIKOLOJİK ETKEN

Bunun yanı sıra, psikolojik etkeni de hesaba katmak yararlı olacaktır.

«Başı sokacak bir ev» deyimiyle sembolleşen konut sahibi olmak duygusu, her ailenin hayal âleminde en önemli köşeyi işgâl eder. Bir konut sahibi olmak, insan kafasında en geçerli sosyal güvenlik tedbirinden daha etkili bir güvenlik unsurudur. Kendine güvenmenin gelecek endişesinden kurtulmanın, huzur içinde çalışmanın başlıca yaratıcısıdır.





Bir zamanlar geçerli olmuş, «işçinin zincirinden başka kaybedecek şeyi yok» sloganı, bugün artık gelişmiş ülkelerde hatıra dahi gelmemektedir. Çağımızın sosyal devleti, işçinin kaybedecek şeyleri olmasını sağlamayı, sadece sosyal devlet olmaktan doğan bir görevi yerine getirmek için değil, demokratik rejimi sağlamlaştırmak için de gerekli sayıyor. «Mülkiyet hakkı»nın kutsal sayıldığı rejimlerde, halkın çok büyük çoğunluğunu teşkil eden, emekleriyle geçinenlerin, mülkiyet hakkına saygıyı, sadece kendilerinin de mülkiyetten nasiplerini almaları hâlinde duyacakları çok iyi biliniyor artık. Ve bu olanağın sağlanması, en büyük güvenlik tedbirinden daha geçerli bir tedbir sayılıyor.

«Bir yuvaya kavuşmak» insan, evsiz barksız bir kişi gibi, olayların önünde sürüklenmez, oradan oraya savrulmaz; demir atmış bir gemi gibi, dalgalar ne kadar şiddetli olursa olsun, kendini güven içinde duyar. Demiri etrafında yalpalayan gemi gibi, o da yalpalayabilir, ama hep aynı yerdedir, bilinmez maceralara sürüklenmez.

Yurttaş iş sahibi. işçi de yuva sahibi olunca, yurttan özlenen düzenlilik kendiliğinden sağlanır; çünkü, yuva sahibi kendi kaderini yurdunun kaderiyle birleştirmiştir.

Herşeyin sadece devletin elinde olduğu ülkeler dahi, bu gerçeğin ışığında hareket etmek zorunluluğunu duydukları için, bir konut sahibi olma olanağını işçiye sağlamayı plânlarına almışlardır.

Konut sahibi olmak, yurt dışında çalışan işçilerimiz bakımından da önem taşımaktadır. Onları, bir konut sahibi yapmamız halinde, herşeyleri ile yurda bağlanacak, en küskün şekilde Türkiye'den ayrılmış olanları dahi ekonomimize en fazla katkıda buluncak düzeye ulaştırmak mümkün olacaktır.

## BAZI GERÇEKLER

**H**ergün yeniden, binlerce kişiyi çarkları arasında yutmaya hazırlanan büyük kentlerimizde, sayıları gittikçe artan gecekonduların mahzun ve titrek ışıkları ile, dev yapıları lüks binaların ışıltısı, büyük uçurumu gözler önüne sermekte, sosyal bunalımların habercisi olmaktadır.

Yapılan araştırmalardan anlaşıldığına göre, Ankara'da nüfusun % 60 dan fazlası, İstanbul'da % 50'ye yakını ve İzmir'de de % 35'i gecekonduarda oturmaktadır.

İstanbul'da 42.664 aile tek odada oturmaktadır. 125.994 ailenin konutunda banyo, 38.397 ailenin konutunda da mutfak yoktur. Yine İstanbul'da, 84.145 ailenin evinde su, 27.877 ailenin evinde elektrik bulunmamaktadır.

Ankaradaki konutların % 40'ında su, % 15'inde elektrik bulunmamaktadır. Konutların % 35'inde mutfak, % 49'unda banyo yoktur. Yine başkentte, konutların % 30'unda helâ müşterektir.

İşçilerin ise % 70'i gecekonduarda oturmakta, dolayısıyla, her zaman ve her konuda olduğu gibi en büyük sıkıntıyı yine işçiler çekmektedir.

## KONUT EKSİĞİMİZ

**B**irleşmiş Milletler Teşkilâtı, geri kalmış ülkelerin, konut sorununu çözümlayebilmeleri için, her yıl, her bin kişi için en az on konut yapılması gerektiğini savunmaktadır. Bu oran, gelişmiş ülkelerde bin kişiye altı konut şeklinde tavsiye edilmektedir. Bu tavsiyenin tutulması halinde, nüfusu 35 milyon olan bir ülkede her yıl yaklaşık olarak 350 bin konut yapılması gerekmektedir.

Bu hesaba göre, yurdumuzda 1963-1967 yılları arasında yapılması gereken (Birleşmiş Milletler Teşkilâtının tavsiyesi) ile yapılan konut sayıları şöyledir :



Yıl	Yapılması gereken	Yapılan	Eksik
1963	296.550	31.179	265.371
1964	303.940	33.381	370.559
1965	311.510	41.509	270.001
1966	319.280	45.203	274.077
1967	327.240	74.695	279.545
<b>Top.</b>	<b>1.558.520</b>	<b>198.967</b>	<b>1.359.553</b>
<b>Or. yıllık</b>	<b>311.704</b>	<b>39.793</b>	<b>271.910</b>

Buna göre, 1963 ile 1967 yılları arasında yapılan konut sayısı, yapılması gereken toplam olarak 1.359.553 eksiktir. Bir başka ifade şekliyle, yurdumuzun konut ihtiyacı yılda ortalama 271.910 eksiğiyle karşılanmakta ve bunun sonucu olarak da her geçen yıl biraz daha büyümektedir.

Bir de Devlet Plânlama Teşkilâtının rakamlarına göre konut sorunumuzun durumuna bir göz atmak yararlı olacaktır.

Bugün yaklaşık olarak toplam yatırımlarımızın % 20 si, bir başka ifade şekliyle, gayri safi milli hasılamızın % 4'ü konut yatırımlarına ayrılmaktadır. Bu miktar aynı zamanda, toplam yapı yatırımlarının % 33'ü oranındadır.



Bu oranın para olarak değeri de 1968 yılında 3.632 milyar, 1969 yılında ise, 4.175 milyar liradır. Bu ölçüde bir paranın ayrılmış olmasına rağmen, konut açığımız da kapanmak bir yana, gittikçe büyümektedir. Devlet Plânlama Teşkilâtının hesabına göre, 1967-1970 yılları arasında konut ihtiyacımızın ancak % 37,5'i karşılanabilmiştir. Birleşmiş Milletler Teşkilâtının önerisi dikkate alınacak olursa, açık daha da büyüktür. Bu durumda izlenen politikanın açığı kapatacağını düşünmek mümkün değildir, hatta



açığımızın gittikçe büyüyen bir hızla artacağı da ortadadır. Çünkü, gayri safi milli hasıladan konut yatırımlarına ayrılacak pay daha yüksek bir orana çıkamayacağından, konut yapımına ayrılan para, ancak gayri safi milli hasılanın artışıyla çoğalabilecektir. Devlet Plânlama Teşkilâtında yapılan hesaplara göre ise, gayri safi milli hasılanın artış hızı Birinci Beş Yıllık Plân döneminde, yılda ancak % 3.94 olabilmıştır. Oysa yine Devlet Plânlama Teşkilâtının rakamlarına göre, aynı dönemdeki konut ihtiyacımızın büyüme hızı % 6.6 dır. Sadece bu nedenle bile, her yıl yeniden doğan konut ihtiyacının % 40'ı karşılanamamaktadır.

Bütün bu hesaplar, en iyimser tahminlerle dahi, önümüzdeki iki plân dönemi sonunda, gecekondularda yaşayan nüfusun en az, 8,5 milyon daha artacağını ortaya koymaktadır.

Şu anda gecekondularda yaşamakta olanları da hesaba katarak, 1980 lerde toplam nüfusumuzun dörtte birine yakın kısmı gecekondularda yaşayacak demektir ki, bu ihtimal dahi Devleti derhal harekete geçmek zorunda bırakacak kadar ağırlık taşımaktadır.

#### KONUT YATIRIMLARI VE EKONOMİ

Bu durumda, karşımıza kalkınma çabaları ve konut yatırımlarına ağırlık verilmesinin ekonomiye yapacağı etki sorunu çıkmaktadır. Nitekim, Devlet Plânlama Teşkilâtı ve diğer ilgili kuruluşlar, konut yatırımların «ölü yatırımlar» olduğunu öne sürerek, bu yatırımların aleyhinde bulunmakta, önlenmesini istemektedirler.

Bu, dar bir açıdan ele alındığı takdirde, doğru sayılabilecek görüştür. Ama bir de ekonominin temel yapısı ve ülke ekonomisine damgasını vuran özellik vardır.

Arsa spekülasyonu ve inşaat sektörünün temel ekonomik faaliyet niteliği kazanması, az gelişmişliğin tipik örneğidir. Karmaşık bir teknoloji gerektirmediği için, az gelişmiş ülkelerde, inşaat sektörü, özel sermayeler için cazip yatırım alanları olmakta-



dır. Bu nedenle de, yapı sektörü diğer sektörlerden daha büyük bir hızla gelişme eğilimi göstermekte, dolayısıyla, buna bağlı yan sanayi kolları da birdenbire ekonomik yapı içinde geniş bir yer kaplamaya başlamaktadır.

Ekonomik yapı içinde bu kadar bir yer kaplayan yapı sektöründe, ne sebeple olursa olsun, meydana çıkan durgunluk bütün ekonomik faaliyeti etkileyen bir krize yol açmaktadır.

Bu, az gelişmiş ülkelerin hepsinde de geçerli olan kuraldır.

1970 yılında çıkarılan finansman kanunlarının getirdiği vergiler, inşaat sektöründe durgunluğa sebep olmuş ve bu durgunluk ekonomimizi de etkilemiş, krize sürüklemiştir.

Bu olay da göstermektedir ki, konut yapımının engellenmesi, ekonomik ve sosyal hayatı büyük bir krize sürükleyecektir. Yapılması gereken, ülke gerçeklerini de dikkate alarak, lüks konut yatırımlarını önlerken, sosyal konut yapımını özendirici tedbirlerin alınmasıdır. Bu şekilde, hem inşaat sektöründe, dolayısıyla ekonomide durgunluk ve krizler önlenmiş olacak, hem de sosyal bir sorunun çözümü için adım atılmış olacaktır.

### 1000 İŞÇİDEN DÖRDÜ

Bu tedbirleri araştırmadan önce de, şu andaki konut sahibi olma koşullarına kısaca bakmak yararlıdır.

Konut, kısa sürede toplu para gerektiren yatırım türüdür. Oysa, hayatlarını emekleriyle kazananların bu ölçüde bir yatırıma yönelmeleri mümkün değildir. Bu durum göz önüne alındığı için, yurdumuzda konut kredisi müessesesi kurulmuştur. Başlıca konut kredisi veren iki kuruluş da Emiâk ve Kredi Bankası ile Sosyal Sigortalar Kurumudur. Ancak bu kuruluşların verdikleri kredi dahi soruna köklü bir çözüm getirebilme olanğından yoksundur. Örneğin, 1 Nisan 1962'den 1971 yılına kadar geçen dokuz yıl içinde, Sosyal Sigortalar Kurumu tarafından, Emiâk Kredi Bankası aracılığıyla açılan kredilerle yapılan ve doğru olan doğruya Sosyal Sigortalar Kurumunca inşa ettirilip, dağıtılan konut toplamı 49.197'dir. 1.313.500 sigortalı işçi olduğuna göre, konut sahibi olma olanağına, dokuz yılda, her yüz işçide, 3,7 işçi kavuşabilmiştir. Bu tempoda hareket edilmesi halinde, işçi sayısının hiç artmaması şartıyla bütün işçilerin bir eve kavuşabilmesi için 240 yıl gibi mantık dışı bir süre geçmesi gerektiği görülecektir. Bu

durumda işçilerin büyük çoğunluğunun bugünkü şartlarda bir ev sahibi olmaları bir hayaldir.

Bu gerçeğin ışığında, sistemi yeniden edilmesi halinde, işçi sayısının hiç artmamasıdır.

### KOOPERATİFÇİLİĞİMİZ

Bunun dışında, kredi mekanizmasının işleyiş tarzı yüzünden, toplu konut yapımına ağırlık verecek geniş kapsamlı kuruluşlar doğmamış, konut politikasının amaçlarına uygun olmayan, «yapıp satma» sistemi ortaya çıkmıştır. Oysa, konunun çözümü için en uygun yolun, ya konut kredisi veren kurumlar tarafından ekonomik nitelikte toplu konutlar yapmak ve kredili olarak ihtiyaç sahiplerine vermek ya da konut kooperatiflerinin geliştirilmesi için gereken tedbirleri almak olduğu Devlet Plânlama Teşkilâtı tarafından da kabul edilmektedir.

Ancak bu tedbirlerin hiçbiri bugüne kadar gerçekleşmemiştir.

Özellikle, konut sorununun çözümünde büyük yükü taşımak durumunda olan kooperatifler her bakımdan büyük güçlüklerle arşı karşıya bulunmakta ve bu yüzden de kooperatifler aracılığıyla konut inşa edilmesi yöntemi ülkemizde hemen hemen hiç kullanılmamaktadır. Oysa, bu sistemin ne kadar geçerli olduğu, Türk-İş'in öncülüğünde Ankara'da kurulan 3500 konutluk kooperatifin bütün güçlüklerle rağmen aldığı sonuçla görülmüştür. Türk-İş, aynı kooperatifin devamı olarak 4500 konutluk yeni bir site kurulması teşebbüsüne geçmiştir. Ancak, sorunun büyüklüğü yanında Türk-İş'in girişimi, ister istemez mevzii bir teşebbüs olarak kalmaktadır.

1961 Anayasasının açık emrine rağmen, kooperatifleşme, halâ bir devlet politikası hâline gelmemiştir.

1969 yılında yürürlüğe giren Kooperatifler Kanunu da yetersiz kaldığı, ilkel bir takım tedbirlerle yetindiği için Kooperatifçiliğin gelişmesine yardımcı olamamıştır.

Bu durum, Türkiye'de yıllardanberi uygulanan kooperatifçilik yönteminin aksaklıkları yüzünden halkın kooperatiflere karşı duyduğu haklı tereddütün halâ sürmesi sonucunu doğurmaktadır.

Ard niyetli kişilerin elindeki bazı kooperatifler, etkili bir kendi kendini denetim sisteminden yoksun bulunuşları, devlet denetiminden de uzak kalmaları yüzünden zaman zaman bütün ölçüde yolsuzluk kaynağı haline gelmişlerdir.

Nitekim, geçtiğimiz aylar içinde Hükümet şu bildiriği yayınlayarak yurttaşları

uyarmak gereğini duymuştur :

«Son zamanlarda bir takım ard dü-  
şünceli kişilerce kurulan yapı koopera-  
tiflerinin yöneticileri, kendilerini bazı  
Bakanlıklara ve kamu kuruluşlarına ya-  
kın kişiler olarak tanıtmak suretiyle,  
özellikle kooperatiflerine sözde bazı seç-  
kin bölgelerden arsa ve bazı kuruluşlar-  
dan kredi sağlanmış gibi görünerek, hal-  
kımızın konut edinme konusundaki arzu-  
larından yararlanmak ve kooperatiflerine  
ortak kaydetmek görüntüsü altında ken-  
dilerine aşırı ve haksız çıkarlar sağla-  
maktadırlar.

Bu gibiler hakkında yasalarımıza  
göre ,gerekli kovuşturmalara başlanıl-  
mıştır. Ancak vatandaşlarımızın herhan-  
gi bir yapı kooperatiflerine üye olurken,  
öncelikle aşağıdaki koşulları göz önün-  
de bulundurmaları, kendi öz çıkarları ge-  
reği olarak görülmektedir.

1 — Kurulan bütün kooperatifler  
kanunların verdiği yetki, hak ve zorun-  
luluklarla meydana gelmekte olup, bun  
lara karşı herhangi bir Bakanlığın ve Ka-  
mu Kuruluşunun özel bir tutum içinde  
bulunmayacağını kesin olarak bilinme-  
si.

2 — Bir kooperatifin tüzel kişiliğini  
kazanabilmesi ya da yasalara uygun bir  
niteliğe kavuşabilmesi için, 1163 sayılı  
Kooperatifler Yasasının 7 maddesi gere-  
ğince, Ticaret Sicili Memurluğuna tescil  
ettirilmesi gerekmektedir. Bu bakımdan  
vatandaşlarımızın herhangi bir koopera-  
tife üye olmadan önce, kooperatif yön-  
eticilerinden tüzel kişiliğini kanıtlayan Tür-  
kiye Ticaret Sicili Gazetesindeki kuruluş  
ilânını ve ana sözleşmesini isteyip oku-  
maları.

3 — Kendilerine para yatırılmak  
üzere bir banka hesap numarasının veril-  
miş olması halinde, bu hesap numara-  
sının ilgili kooperatife ait olup olmadığı-  
nı titizlikle araştırmaları,

4 — Doğrudan doğruya kooperatife  
yapılan ödemelere karşı alınacak olan  
senet veya makbuzların, kooperatifin en  
az iki yetkilisince imzalanmış olmasına  
özellikle dikkat etmeleri,

5 — Sosyal Sigortalar Yasası kap-  
samındaki işçilerin, Sosyal Sigortalar  
Kurumundan kooperatif yolu ile konut  
kredisi alabilmeleri, ancak kooperatifin,  
adı geçen kurumca hazırlanmış ana söz-

leşmeye göre kurulmuş olmasına bağlı  
olduğundan, Sigortalı vatandaşlarımızın  
böyle bir kooperatife girmeden önce,  
Kurumun bölgesel şubeilerinden koopa-  
ratifin durumunu ve niteliğini öğrenmele-  
ri.

6 — Sigortalı olmayan memur veya  
serbest meslek statüsündeki diğer va-  
tandaşlarımızın da, söz konusu koopera-  
tiflere kredi verecek olan kuruluşlardan  
gerekli incelemeleri yapmaları,  
Önemle duyurulur.»

Yasa ve yönetmeliklerle, kredi veren ku-  
ruluşların kooperatifleri geçici ve kısa süreli  
kuruluşlar olarak yorumlamaları da bu çeşit,  
sahte kooperatiflerin doğmasının bir etkeni-  
dir. Nitekim, yasalar, halâ kooperatifleri birer  
ticari kuruluş olarak kabul etmekte ve bu  
sosyal kuruluşların üyelerine «ortak» demek-  
tedir.

Kooperatifçiliğin gelişmesi için, herşey-  
den önce bunları sosyal hizmet gören kuru-  
luşları olarak saymak ve mevzuatta da bu  
yönde değişiklikler yapmak gerekir.

Günümüzde taşımakta olduğu önem ve  
amacının anlamıyla kooperatifler, ne bir ti-  
cari faaliyet yeri, ne de kooperatif yönetici-  
leri ticaret erbabıdır.

Soruna bu gözle bakılmadığı sürece,  
yurdumuzda kooperatifçiliğin genişleyip,  
yaygınlaşması mümkün olmayacak ve koopa-  
ratiflere karşı, halkımızda giderek artan bir  
tereddüt, bir kuşku doğacaktır. Bu, sadece  
konut kooperatifleri açısından değil, ekono-  
mimizin bütün öbür faaliyetleri açısından da  
ilerde giderilmesi mümkün olmayacak sakın-  
cılar doğurabilecek bir sonuçtur.

Kooperatiflerin, konut ve arsa spekülâs-  
yonu yapan müteahhitlerle aynı çizgide dü-  
şünüldükleri, özellikle vergi kanunlarından  
anlaşılmaktadır. Arsa ve konut spekülâsyo-  
nunu önlemek için getirilmiş vergi kanunları  
karşısında, hayatı boyunca başını sokacağı  
bir ev sahibi olmayı hayal etmiş bir işçi ile,  
durmadan konut yapıp satarak büyük ka-  
zançlar sağlayan müteahhit eşit sayılmakta-  
dır.

Spekülatif davranışları önlemenin bir  
yolu vergilendirme ise, en az bunun kadar  
geçerli bir yolu da, kooperatifçiliğin gelişt-  
rilmesidir.

Kooperatiflerin karşılaştıkları bu zorluk-  
lar yüzünden, konut yapımında, yapılan ko-  
nutların sadece % 5'i kooperatifler aracılı-  
ğıyla gerçekleştirilmektedir. Oysa, bu oran



derhal artırılmadığı takdirde, konut sarununun çözümlenebileceği hayal dahi edilmemelidir.

### **SORUNUN ÇÖZÜMÜNÜ ENGELLEYEN DİĞER ETKENLER**

**K**onut sorununun çözümünde karşılaşılan öbür etkenler ve ana hatlarıyla önerdiğiniz çözüm yollarını şöylece sıralayabiliriz.

— Konut kredisi mevzuatı ve buna ilişkin çeşitli yönetmeliklerde, konutların yoğun yerleşme bölgelerinde olması göz önünde tutulmuş, hükümler bu doğrultuda saptanmıştır.

Bu koşulun yarattığı en büyük güçlük, olanakları sınırlı kooperatiflerin arsa bulmaları olmaktadır. Uygulamada edinilen tecrübe ve Devlet Plânlama Teşkilâtının görüşü de, sorunun çözümü için toplu konut yapımına önem verilmesi gerektiği yolundadır. Oysa, yerleşme bölgelerinde toplu konut yapımı için arsa bulmak çok zor olduğu gibi, bu tutum, arsa spekülasyonunu teşvik edici niteliktedir. Buna karşı, kentlerden ve çalışma merkezlerinden teşvik edici niteliktedir. Buna karşı, kentlerden ve çalışma merkezlerinden çok uzakta, ulaşım olanaklarının kısıtlı olduğu yerlerde kurulacak toplu konutların da yararsız olacağı ortadadır. Bu durumda, şehirden belli uzaklıkta yeni işçi merkezleri kurulmasının plânlanması ve spekülâtif fiyat artışlarının önüne geçmek için, bu arazinin kamulaştırılması, istek sahibi kooperatiflere, hazine tarafından satılması büyük yararlar sağlayacaktır. Bu durum, hem arsa spekülasyonunu önleyecek, hem de kooperatiflerin arsa alımında karşılaştıkları yolsuzluk ya da yolsuzluk söylentilerini önleyecektir.

Konut yapımında karşılaşılan bir diğer güçlük, alt yapı hizmetlerinin sağlanmasında görülmektedir. Belediyelerin çeşitli nedenlerle işi çok ağırdan almaları, gereksiz zaman kaybına yol açmakta ve bu da ekonomiye gereksiz yere zarar vermektedir. Zaten formalitelerin uzaması, işlerin süruncemede bırakılması yüzünden ekonomimizin uğradığı kaybın tesbiti yapılırsa, karşımıza çıkacak gerçek, hem yürekler acısı, hem de yüz kızartıcı olacaktır.

Bu bakımdan, işçi yerleşme bölgeleri olarak tesbit edilen yerlerin alt yapı hizmetleri, sadece belediyelere bırakılmamalı, devlet de bu hizmetlerin yapılmasına yardımcı olmalıdır. Zaten bu hizmetlerden birçoğu Aanyasa ile devlete görev olarak verilmiştir. Arsalar, kooperatiflere, ancak alt yapı hizmetleri tamamlandıktan sonra tahsis edil-

melidir. Bu durum, şehircilik anlayışı ve plânlamasına da uygun düşecektir.

Bu arada belirtilmesi gereken bir başka nokta da alt yapı hizmetlerinde belediyelerin tutumudur. Belediyeler, alt yapı hizmetlerinin yapımı için gerekli parayı kooperatiflerden peşin olarak tahsil etmekte, sonra da yıllarca, hizmeti yapmamaktadırlar. Öyle ki, yapımı bittiği halde bu hizmetlerin yapılma-yışından dolayı aylarca boş bekletilen konutlar vardır.

— Münferit konut inşaatı ya da az sayıda konut inşaatını hedef alan kooperatifler, gereksiz yere, zaman ve güç kaybına sebep oldukları için, bunların birleştirilip, toplu konut yapımına yönelmeleri için, özendirici (vergi indirimi alt yapı hizmetleri yapımında kolaylıklar gibi) tedbirler alınmalıdır.

Belediye sınırları dışında yapılacak toplu konutların belediye formalite ve harçları dışında bırakılması, bu çeşit özendirme tedbirlerinin en önemlisi olacak ve aynı zamanda, işleri çabuklaştıracığı gibi, mali külteti de azaltmış olacaktır.

Mevzuat bakımından yapılan incelemelerde, konut için de, büyük kooperatifler için de tek dosya açılıp, aynı işlemler yapılmaktadır. Bu durumda, bu çeşit formalitelerin birim konut başına düşen külfeti, toplu konut yapımını hedef almış kooperatiflerde çok düşük olmaktadır. Bu da toplu konut yapımının ayrı bir tercih sebebi sayılmalıdır.

Ayrıca, ısıtma sorunu, toplu konutlarda merkezi ısıtma sistemi sayesinde daha kolay, ucuz ve az tüketimle sağlanabilmektedir.

Büyük yerleşme üniteleri plânlanarak, toplu konutların yanyana gelmesiyle kurulacak, büyük yerleşme alanlarında, üst yapı hizmetlerinin sağlanması da daha kolay olabilecektir.

— Kooperatifleşme ve konut yapımında karşılaşılan bir gerçeğin, açıkça belirtilmesinde de yarar vardır. Gerçekler bir türlü açık söylenemediği, üstü kapalı olarak ih-sas edilmeye çalışıldığı için çareleri de bulunamamaktadır.

Yolsuzluk ve rüşvet, bugün alabildiğine artmış, açıkça yapılır olağan işler haline geirmiştir. Rüşvet alabilmek amacıyla, işler kasıtlı olarak uzatılmakta, formaliteler arasında boğulmakta ve bazen en haklı dilekler bile, rüşvet verilmemesi halinde reddedilmektedir.

Bu durum, münferit olmaktan çıkıp, devletin temel sorunlarından biri haline gel-

miştir. Unutulmamalıdır ki, bir devletin temelini sadece aşırı akımlar değil, bu çeşit rüşvet ve yolsuzluklar da sarsar ve Türkiye'de bu sarsıntının bulunduğunu inkâr etmek de mümkün değildir.

Rüşvet ve yolsuzluk, toplumumuzun, büyük şikâyet konusu olan ortak bir derdi haline gelmiştir.

— Sosyal Sigortalar Kurumunca verilen krediler, belirli bir seviyede dondurulmalı, piyasa koşullarına uyacak şekilde seyyal tutulmalıdır. İşçiye, sadece arsa ve ilk masraflar yükü bırakılmalıdır.

Sosyal Sigortalar Kurumunun işi çabuklaştıracak, gerekli formalite yüklerini hafifletecek yönde tedbirler alması da ayrıca önemli şartlardan biridir. Sosyal Sigortalar Kurumunun alacağı bu çeşit tedbirlerin, herhangi bir yasal değişikliği gerektirmemesi, sadece talimatname ya da prensip kararlarıyla çözümlenecek nitelikte olması, bu kanunu derhal uygulama alanına konulmasını, sağlayabilir.

Bu durumda yapılabilecek tek şey, toplu konut inşaatı ile birlikte, prefabrik sisteme dönülmesinin de sağlanmasıdır. Gelişmiş ülkelerin, konut sorununu çözümleyebilmek için tek çare olarak saptayıp, geliştirdikleri prefabrik sistemin ekonomiye tek olumsuz etkisi, istihdam hacminde yaratacağı kısıntıdır. Ancak, prefabrik sistemin sağlayacağı ucuzluk sonucunda elde edilecek kâr, yeni yatırımlara yöneleceği için yeni istihdam olanağı yaratabilecektir. Kaldı ki prefabrik inşaatla yönelinmesi halinde, bu defa inşaat sayısı artacağı için, istihdam bakımından yine de fazla bir sorunla karşılaşmayacağı düşünülebilir.

Yurdumuzda prefabrik sistem deyimi, yanlış bir anlamıyla, baraka tipi konutlar görünümü yaratmaktadır. Oysa, kastettiğimiz, yüksek konut tiplerinde uygulanan sistemdir.

Konfederasyonumuzun denetimi altında yapılan toplu konutların inşai sırasında, kesinlikle saptadık ki, mevcut geleneksel sistemi, prefabrike sisteme dönüştürmeden, konut sorununun çözümü yolunda ufak bir olumlu gelişme kaydedilmesi olanağı dahi yoktur.

Bir diğer önemli etken de prefabrike sistemin tercihi için etken olmaktadır. Geleneksel sistemde uğradığımız, kereste kaybı, ormanlarımız için şimdiden bir tehlike olmaya yüz tutmuştur. Konut yapımının hızlanması hâlinde, ağaç kaybı giderek büyüyecek ve doğal olarak fiyatlar da yükselecektir. İnşaat sırasında, kereste kullanılmasına ihtiyaç

hissettirmeyen prefabrik sistemin bu özelliği dahi, başlıbaşına bir tercih sebebi sayılamalıdır.

Bu sistemde kullanılan teknik yöntemler binanın ızalasyonunu daha etkili bir biçimde sağladığı gibi, ısı farkının yüksek olduğu ülkemizde, yakıt tüketiminde de tasarrufa yol açacağı için, konutların kullanılmasından sonraki dönemde de devamlı olarak masrafları az olacaktır.

Konut sorununun çözümünde, işin bu teknik yönlerinin de incelenerek prefabrike sistemin gelişip, mümkün mertebe geniş olarak uygulanmasını sağlayacak özendirme tedbirlerinin alınması çok önemli bir adım teşkil edecektir.

### SONUÇ

Sonuç olarak, konut sorunu yurdumuz için sosyal yönden olduğu kadar, ekonomik yönden de hayati bir önem taşıdığını, ekonominin sanayiye yönelmesi sonucunda, köyden kentlere doğru hızla gelişen akının sorunu büsbütün ağırlaştırdığını tekrarlamak isteriz.

Sorun, devletin bir an önce ele almasını gerektirecek kadar büyüktür ve geciktirilen her gün, çözümünü de güçleştirmektedir.

Rakamlar, bugünkü tempoda hareket edilmesi halinde konut açığının gittikçe büyüyeceği ve 1980 ierinin başında, nüfusumuzun dörtte birinin gecekondualarda oturmak zorunda kalacağını ortaya koymaktadır.

Sorunun başlıca çözüm yolu, toplu konut yapımını sağlamak üzere, kooperatifleşmeyi özendirici tedbirler almak, kooperatifler kanununda yapılan değişikliklere rağmen, halâ yeterli olmayan mevzuatı hızla düzeltmektedir.

Bunun yanı sıra, formalitelerin ağırlığı, yolsuzluk ve rüşvet baskısının etkili ve gerekirse sert tedbirlerle önlenmesi sağlanmalıdır.

Konut kredisi müessesesi düzeltilmeli. Bu konuda görülen işi ağırlaştırıcı formalite hafifletilmelidir.

Devlet, toplu yerleşme yerleri tesbit etmeli, buraları kamulaştırıp, alt yapı hizmetlerini gerçekleştirdikten sonra kooperatiflere satmalıdır.

Konut inşaatlarında prefabrike sisteme gidilmesini özendirici tedbirler yapılmalı. Vergilendirmede, sosyal konut ile lüks konut arasındaki çizgi, sosyal konut lehine derinleştirilmelidir.

Bütün bu tedbirlerin alınmasıyla da ki, konut sorununuz, tehlikeli gelişme hızını kaybedebilecektir.





## BİR AYIN İÇİNDEN



*Hükümet üyeleri ile işçi temsilcileri arasındaki toplantı Kasım ayı içinde yapıldı ve önemli işçi sorunları görüşüldü. Resimde, İstatistik Enstitüsü salonundaki bu toplantıya katılan kalabalık işçi temsilcileri görülüyor.*



*Türk-İş bünyesinde «Ekonomik Araştırma ve Dökümantasyon Çalışma Grubu» Kasım ayı içinde faaliyete geçti. Resimde, Türk-İş Eğitim Sekreteri Kaya Özdemir, uzman ve kursiyerler toplu halde görülüyor*